

На основу чл. 36. Закона о радиодифузији („Сл. гласник РС“ бр. 42/02, 97/04, 76/05, 79/05, 62/06 и 85/06) и чл. 31. и 32. Статута Републичке радиодифузне агенције („Сл. гласник РС“ бр. 102/05) Републичка радиодифузна агенција објављује

## **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ Републичке радиодифузне агенције за 2007. годину**

### *Правни статус Републичке радиодифузне агенције*

Републичка радиодифузна агенција је основана **Законом о радиодифузији** („Сл. гласник РС“ бр.42/02; бр. 97/04; 76/05; 79/05;62/06 и 85/06) као независна организација која врши јавна овлашћења у складу са Законом о радиодифузији и прописима донетим на основу овог и других закона у Републици Србији, са циљем обезбеђивања услова за ефикасно спровођење и унапређивање утврђене радиодифузне политике у Републици Србији на начин примерен демократском друштву и интегративним потребама.

Републичка радиодифузна агенција (даље: **Агенција**) је самостални правни субјект и функционално је независна организација од било ког државног органа, као и од свих организација и лица која се баве делатношћу производње и емитовања радио и телевизијских програма или са њима повезаним, споредним или изведеним делатностима, што је прописано одредбом члана 6. Закона о радиодифузији (даље: **Закон**).

Финансијске услове за почетак рада Агенције обезбедила је Влада Републике Србије октобра 2003. године, сходно одредбама из члана 116 Закона, а од 1. јануара 2007. године Агенција остварује приход само од накнаде коју емитери плаћају за добијено право на емитовање програма, односно не користи буџетска средства и на основу одредбе чл. 34. ст. 7. Закона, вишак прихода над расходима преноси у буџет Републике.

Орган Агенције је Савет Републичке радиодифузне агенције (даље: **Савет**), а председник Савета има овлашћења директора Агенције, односно представља и заступа Агенцију. Састав Савета, избор, поступак предлагања чланова Савета, неспојивост са чланством у Савету, мандат, трајање и престанак мандата чланова и начин рада Савета Агенције утврђен је одредбама чл. 22. до чл. 33. Закона.

Стручним службама Агенције руководи извршни директор Републичке радиодифузне агенције, чије су надлежности и овлашћења одређена одредбама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији послова и задатака Републичке радиодифузне агенције и одредбама Правилника о раду.

Агенција има својство правног лица, делатност обавља под именом **Републичка радиодифузна агенција**, а од 18. јуна 2007. године, седиште Агенције је у Београду, ул. Васина бр.2-4.

## ***Овлашћења, права и надлежности Републичке радиодифузне агенције***

Овлашћења, права и надлежности Агенција предузима, спроводи, остварује и поступа на основу:

- Закона о радиодифузији („Сл. гласник РС“ бр. 42/02, 97/04, 76/05, 79/05, 62/06 и 85/06)
- Закона о телекомуникацијама („Сл. гласник РС“ број 44/03 и 36/06 )
- Закона о оглашавању („Сл. гласник РС“ бр 79/05)
- Закона о јавном информисању („Сл. гласник РС “бр 43/03 и 61/05)
- Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“ бр. 33/97 и 31/01)
- Закона о ауторским и сродним правима („Сл. лист СЦГ“ бр. 61/04)
- Закона о посебним овлашћењима ради ефикасне заштите права интелектуалне својине („Сл. гласник РС“ бр. 46/06)

Ради спровођења овлашћења и надлежности из Закона о радиодифузији и других закона, Савет Агенције је до данас донео следећа акта:

- Статут Републичке радиодифузне агенције („Сл. гласник РС“ бр. 102/05), уз сагласност Скупштине
- Стратегија развоја развоја радиодифузије у Републици Србији до 2013. године („Сл. гласник РС“ 115/05), уз сагласност Владе Републике Србије
- Правилник о издавању дозвола за емитовање програма
- Правилник о мерилима за утврђивање висине накнаде за емитовање радио и/или телевизијског програма уз сагласност Владе Републике Србије
- Правилник о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозволе емитерима
- Правилник о поступку принудног извршења одлука Савета Републичке радиодифузне агенције
- Правилник о садржини и обрасцу легитимације лица овлашћеног за принудно извршење одлука Савета Републичке радиодифузне агенције
- Правилник о садржају и формату жига за печатење

### ***I Савет Републичке радиодифузне агенције***

Савет Републичке радиодифузне агенције, у 2007. години, одржао је:

- 8 (осам) редовних седница;
- 23 (двадесет и три) ванредне седнице;
- 9 (девет) дислоцираних седница.

Током 2007. године Савет је одлучивао по претходно расписаном Јавном конкурс за издавање дозвола за емитовање радио и/или телевизијског програма на подручју региона, а потом и по Јавном конкурс за издавање дозвола за емитовање радио и/или телевизијског програма на локалним подручјима. Заседања Савета су у 2007. години, по броју и обиму превазишла оквира утврђене Статутом и Пословником о раду, а у циљу целисходнијег, рационалнијег и правовременог припремања и утврђивања чињеница о

подносиоцима пријава на Јавне конкурсе, као и праћења предизборне кампање за парламентарне изборе, јануара 2007. године. Ради ефикаснијег и бржег поступања, чланови Савета су у континуитету између заседања радили у радним групама на обради података и давању смерница стручним службама Агенције.

Након поступака спроведених на основу Закона, припремљених предлога и мишљења, нацрта и предлога Етичког комитета РРА, прибављених извештаја Стручне службе Агенције, тражених и добијених извештаја и података од других тела, органа и организација, активности Савета током 2007. године, оквирно се могу поделити у више група:

## **1. Општа обавезујућа упутства, обавезујућа упутства, препоруке и правилник**

- Савет је 26. јуна усвојио Опште обавезујуће упутство о понашању емитера - *Кодекс понашања емитера*, који садржи систем општих обавезујућих упутстава којима се регулише понашање емитера;
- Савет је донео 3 (три) правна акта са снагом опште обавезујућег упутства:
  - *Опште обавезујуће упутство о објављивању садржаја записника издвојених у кривично-судском поступку;*
  - *Опште обавезујуће упутство РТВ станицама (емитерима) за понашање у предизборној кампањи за парламентарне изборе 2007. године;*
  - *Опште обавезујуће упутство РТВ станицама (емитерима) за понашање у предизборној кампањи за председничке изборе 2008. године;*
- као и 2 (два) правна акта са снагом препоруке емитерима:
  - *Препоруку комерцијалним РТВ станицама (емитерима) о изнајмљивању термина у кампањи за председничке изборе 2008. године;*
  - *Препоруку РТВ станицама (емитерима), о уздржавању од емитовања одређених некатегоризованих програма (тумачење хороскопа, прорицање судбине и слично) – којом су позване радио и телевизијске станице да не емитују програме засноване на прорицању судбине, тумачењу хороскопа и сличним садржајима, јер се ови програми заснивају на злоупотреби лаковерности гледалаца.*
- Савет је усвојио *Правилник о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозволе емитерима* којим су прописана правила у поступку одлучивања о изрицању мера емитерима поводом кршења обавеза утврђених Законом о радиодифузији и подзаконским актима, као и правила о поступку одузимања дозволе у случају наступања неког од разлога за престанак важења дозволе пре истека времена на које је издата (емитери без дозволе и разни прекршаји);
- полазећи од „општег интереса за грађане“ и претплате коју грађани плаћају, а на основу члана 12 став 4 Закона, Савет је усвојио *Обавезујуће упутство о преносу заседања Народне скупштине Републике Србије*, јер Народна скупштина Републике Србије није могла да постигне договор са Радиодифузном установом Србије – РТС о преносу заседања на јавном сервису. Упутством је обавезан РТС, да ради остваривања посебних обавеза у остваривању општих интереса у области јавног радиодифузног сервиса, обавља преносе свих седница Народне скупштине Републике Србије у терминима дефинисаним Пословником о раду Народне

скупштине. Разматрајући ефекте постигнуте Обавезујућим упутством, Савет је закључило да је оно испунило циљ због којег је донет, па је донео одлуку о замени Обавезујућег упутства у *Препоруку* истог садржаја.

## **2. Дозволе за емитовање за регионална и локална подручја**

- Савет је обавио **177** јавних разговора са свим подносиоцима пријава на Јавни конкурс за издавање дозвола на подручју региона. На основу броја поднетих пријава по радиодифузним областима, направљен је распоред одржавања седница, Савета, па су се подносиоци пријава на јавни конкурс разговорима представили члановима Савета својим програмима и ресурсима. Разговори са емитерима су вођени девет дана и то: у Новом Саду, Крагујевцу, Нишу, Ваљево и Новом Пазару;
- Савет је донео одлуку о издавању једне дозволе за емитовање радио програма за подручје Аутономне покрајине, као и **112** (сто дванаест) одлука о издавању дозвола за емитовање телевизијског програма на подручју региона и на локалним подручјима; **258** (двестотинепедесетосам) одлука о издавању дозвола за емитовање радио програма на подручју региона и локалним подручјима; одлуку о износу накнаде за издате дозволе за емитовање програма у 2008, односно да се накнада за 2008. годину не мења у односу на накнаду коју су емитери плаћали током 2007. године;
- На основу захтева радио и телевизијских станица, за проширење Плана расподеле радиофреквенција/локација, као и анализе потреба и могућности да се у појединим областима које су добиле мањи број фреквенција Планом расподеле, испитају могућности за проширење Плана расподеле, Савет је упутио више захтева Републичкој агенцији за телекомуникације за испитивање техничких могућности за измену, односно допуну Плана расподеле радиофреквенција.

## **3. Одлуке по захтевима за давање сагласности на промену власничке структуре**

- **29** (двадесетдевет) одлука о давању сагласности на промену власничке структуре, како поступком приватизације јавних предузећа, тако и поступком докапитализације, као и преноса удела оснивачких права у складу са Законом. Савет је дао сагласност на промену власничке структуре следећих јавних предузећа: ЈП „Вести“ из Ужица, ЈП „Радио Срем“ из Руме, ЈП „Полимље“ из Пријепоља, ЈП радио станица „Радио Доњи Срем“ из Пећинаца, Предузеће за јавно информисање „Радио Ђердап“ из Кладова, Јавно предузеће „Културно-информативни центар“ из Бајине Баште, ЈП Информативни центар „Прибој“ из Прибоја, ЈП за информисање „Радио Србобран“ из Србобрана, ЈП РТВ „Врњачка Бања“ из Врњачке Бање, ЈП РТВ „М“ из Сремске Митровице, ЈП „Радио Сомбор“ из Сомбора, Јавно радиодифузно предузеће „Јасеница“, Јавно предузеће Информативно пропагандни центар „Кула“, Јавно предузеће „Телевизија Пирот“ из Пирота, ЈП „Радио Дрина“ из Малог Зворника, ЈП за информисање „Ибарске новости“ из Краљева, ЈП РТВ „Сокобања“ из Сокобање, ЈП РТВ „Крајина“ из Неготина, ЈП за информисање и радиодифузну делатност „Радио Љубовија“ из

Љубовије, ЈП „Радио Лесковац“ из Лесковца, Јавно информативно предузеће „Реч Поморавља“ из Велике Плана, ЈП „Телевизија Горњи Милановац“ из Горњег Милановца, ЈП за радиодифузну делатност „Радио Коцељева“ из Коцељева, Јавно информативно предузеће „Књажевац“ из Књажевца, ЈП „Радио телевизија Мајданпек“ из Мајданпека, ЈП „Радио телевизија Зајечар“, као и сагласност за промену власничке структуре комерцијалних емитера : ТВ Кошава, ТВ Авала и ТВ Б92

#### **4. Одлуке о изрицању мера и забрани емитовања програма**

- Савет је изрекао **пет мера интерне опомене** на основу члана 12, 13, 17 и 18 Закона, емитерима који су прекршили Опште обавезујуће упутство о понашању емитера током предизборне кампање за парламентарне изборе јануара 2007. године, као и **једну меру јавног упозорења** радио станици на основу чл. 18. ст. 3. т. 2. Закона;
- донео **шест одлука о забрани емитовања** програма за радио станице на територији Београда, која су емитовале програм без дозволе **и једну одлуку о забрани емитовања** телевизијског програма на територији Београда станици која је емитовала програм без дозволе Агенције;

#### **5. Одлуке Врховног суда Србије по тужбама поднетим против одлука Савета**

- Врховни суд Србије из формалних разлога донео је пресуду којом уважава тужбу тужиоца РТВ БК “Телеком”, д.о.о. из Београда и поништио решење Савета из 2006, којим је тужиоцу привремено одузета привремена дозвола за емитовање телевизијског програма у трајању од 30 дана, за период од 25. априла до 24. маја 2006. године и наложено му да прекине са емитовањем програма одмах по пријему решења, под претњом принудног извршења. У поновљеном поступку, Савет је образложио своју одлуку и донео решење којим се изриче мера привременог одузимања привремене дозволе за емитовање телевизијског програма, стечена на основу одредбе члана 119 Закона о радиодифузији РТВ БК “Телеком”, д.о.о. из Београда, због неизвршења одредаба Закона о радиодифузији, као и да се налаже овом емитеру да прекине са емитовањем програма, одмах по пријему решења, а под претњом принудног извршења;
- Врховни суд Србије је доставио Агенцији одлуку којом поништава Решења Савета о издавању дозвола за емитовање програма за регион града Београда, а ТВ „Палма“ је пустила предајник у рад, на каналу на којем програм емитује ТВ „Ентер“. Телевизија „Ентер“ је о сметњама обавестила Агенцију и затражила заштиту права као емитер који је добио дозволу на окончаном конкурс. Поред тога Врховни суд је поништио и решење о забрани емитовања програма ТВ „Палма“ и из тога су се стекли услови за доношење нових одлука Савета. Савет је донео решење којим се ТВ „Палми“ из Београда забрањује рад, као и закључак о извршењу решења, јер је било неопходно обезбедити услове за рад емитерима који легално раде са дозволама Агенције;
- Врховни суд Србије је доставио Агенцији и пресуде којима поништава решења Савета о издавању дозволе за емитовање ТВ програма за територију Републике

Србије у случају приговора “РТЛ ТВ”, д.о.о. из Београда, као и решења о издавању дозвола за емитовање радио програма за регион Београда од стране Радио – SKY – “Soko group”, д.о.о, Радио 24 “Мал”, д.о.о, “БЕО-МАКСИС РАДИО”, д.о.о, Радио Балкан“ХУМНИНА”, д.о.о, Радио ХИТ – ХИТ Телеком, д.о.о и Крикет радио - “CRICKET MARKET”, д.о.о. Савет је једногласно донео решења о одбијању приговора наведених радио и телевизијских станица на решење о издавању дозвола као неосновани. Савет је поступио у складу са захтевом ВСС у погледу процедуре, исправио процедуралне пропусте и донео одлуке које су истоветне првобитним.

## **6. Међународна активност**

- Делегације Савета узеле су активно учешће на следећим међународним конференцијама и скуповима:
  - 25. конференцији Европске платформе регулаторних агенција (ЕПРА) у Прагу од 16 – 19. маја, на којој је изабран нови председавајући ове међународне организације - Дуња Мијатовић, директор Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине;
  - 26. конференцији ЕПРА у Софији, од 3 – 5. октобра 2007. године, на којој је послат захтев да ова врста сусрета регулаторних тела из региона прерасте у континуирану сарадњу. Том приликом је предложено да се сарадња на Балкану појача, због регулативе која се односи на међугранична подручја;
  - састанак представника европских регулаторних тела у области радиодифузије на Каприју 18-19. октобра, на позив италијанског регулаторног тела (AGCOM), на којем су размењена искуства о односима сарадње регулаторних тела у области телекомуникација и у области радиодифузије у циљу постизања што бољих резултата. Састанку су присуствовали и представници Европске комисије;
  - IX сусрету Асоцијације регулаторних тела медитеранских земаља у Мароку (RIRM), од 28 – 30. новембра, са темом – функционисање регулаторних тела у медитеранским земљама.
- чланови Савета су одржали више састанка са посматрачком мисијом ОЕБС, где су изнета заједничка запажања о току кампање у јануару 2007. године,
- Савет је низом сусрета са представницима Федералне комисије за комуникације (FCC) у Сједињеним Америчким Државама, на позив те Комисије, остварио корисне контакте са намером да се исти реализују у конкретним облицима размене искустава у области радиодифузије.

## **7. Активности Савета на унапређењу домаће радиодифузије**

- чланови Савета су присуствовали заједничкој седници Одбора за међунационалне односе и Одбора за културу и информисање Народне скупштине Републике Србије, која је била посвећена приватизацији локалних медија у Републици Србији. Савет је изразио став да је против измене Закона о радиодифузији у смислу прављења изузетака код приватизације медија, као и да треба очувати права националних мањина;

- чланови Савета су присуствовали и активно учествовали у раду округлог стола о **Конвенцији о прекограничној телевизији**, за коју је Савет претходно дао сагласност на потписивање, а на захтев Министарства културе;
- дато је мишљење на прелиминарни Нацрт извештаја о испуњавању обавеза Републике Србије, у којем је између осталог обрађен и досадашњи рад Агенције. За Мониторинг комитет Парламентарне скупштине Савета Европе извештај су сачинили известиоци Андреас Грос и Шарл Горенс, којима је омогућен приступ свим информацијама у Агенцији.

## **8. Доношење и усвајање Кодекса понашања емитера (опште обавезујуће упутство)**

Члан 12 Закона, представља законски основ за доношење препорука, упутстава, обавезујућих упутстава за емитере, ради ефикаснијег спровођења радиодифузне политике у Републици Србији, па је сходно томе Етички комитет припремио Нацрт опште обавезујућег упутства о понашању емитера (Кодекс понашања емитера), који је усаглашаван на две јавне дискусије, са представницима емитера и новинарских удружења. Већина примедба на Нацрт које су се чуле током јавних дискусија и седница Савета, су усвојене и унете у текст.

Етички комитет формиран је на основу чл. 46. Статута Агенције из редова стручњака који се баве етичким питањима (утврђивање општих програмских правила и критеријума, заштита деце, заштита мањина, дефинисање говора мржње и слично).

Етички комитет је, такође, на основу извештаја стручних служби а ради доношења одлуке, припремио Нацрт препоруке емитовања програма заснованих на прорицању судбине, тумачењу хороскопа и сличним садржајима. Савет је донео Препоруку радио и телевизијским станицама (емитерима) о уздржавању од емитовања одређених некатегоризованих програма, којом су позване радио и телевизијске станице да не емитују програме засноване на прорицању судбине, тумачењу хороскопа и сличним садржајима, јер се ови програми заснивају на злоупотреби лаковерности гледалаца.

Етички комитет је током године био ангажован најчешће на :

- давању мишљења по поднетим представкама заинтересованих лица а поводом садржаја програма емитера (224 представке);
- давању мишљења на извештаје Службе за надзор и анализу.

## ***II Активности стручних служби Агенције***

### **1. Правни послови у конкурсној процедури**

Поступак по Јавом конкурс за издавање дозвола за емитовање телевизијског и радио програма за подручје Покрајине и региона окончан је 29. јануара. За једну мрежу за емитовање радио програма на подручју Покрајине, поднето је шест пријава; за 28 мрежа са одговарајућим локацијама/фреквенцијама за емитовање ТВ програма на подручју региона, поднето је 65 пријава, а за 24 мреже са са одговарајућим локацијама/фреквенцијама за емитовање радио програма на подручју региона, поднето је 106 пријава. Служба је у марту завршила обраду конкурсне документације, укључујући и накнадно пристигле допуне и припремила извештаје за сваког подносиоца пријаве (**укупно 177**), а ради обављања јавних разговора које је Савет током априла и маја обавио са свим подносиоцима пријава. (прилог 1)

Пријављивање на Јавни конкурс за издавање дозвола за емитовање телевизијског и радио програма на локалним подручјима окончано је 18. јуна. За издавање 148 дозвола за емитовање ТВ програма на локалним подручјима, поднето је **166 пријава**, а за издавање 276 дозвола за емитовање радио програма на локалним подручјима поднето је **550 пријава (укупно прегледано 716 документација)**. Служба је обрадила **више хиљада докумената**, сходно законској процедури, упутила налоге за допуну, како би Савет на основу утврђене листе потпуних и благовремених пријава са бројном пратећом документацијом уз сваку пријаву, донео одлуку о издавању **88 дозвола** за емитовање телевизијског програма и **235 дозвола** за емитовање радио програма на локалним подручјима.

Поред одредби Закона о радиодифузији, Агенција примењује и Закон о општем управном поступку, тако да је један број подносилаца пријава на Јавне конкурсе којима није издата дозвола за емитовање програма након коришћења претходне Законом дозвољене могућности улагања приговора на решења Савета о одбијању пријаве, тужбама покренуо управни спор пред Врховним судом Србије. Такође, подносиоци пријава на Јавни конкурс чије су пријаве биле неблаговремене и/или непотпуне и/или нетачне имали су право подношења тужбе Врховном суду Србије, сходно члану 37 Закона о радиодифузији. Служба је урадила отправак свих одговора на тужбе на захтев Врховног суда Србије. (прилог 2)

Врховни суд је поништио решења Савета о издавању дозвола за емитовање ТВ програма за територију Републике Србије и емитовања радио програма на подручју града Београда и наложио исправљање процедуралних пропуста, што је Служба такође урадила, након чега је Савет донео одлуке које су истоветне првобитним.

На основу договора са Центром за аукције Агенције за приватизацију о потреби хитног поступања приликом давања сагласности за промену власничке структуре у процесу приватизације јавних предузећа, Служба је урадила и отпремила 26 Одлука Савета о давању сагласности за поступак приватизације јавних предузећа.

## **2. Надзор и анализа рада емитера**

Служба за надзор и анализу вршила је редован надзор над радом емитера у Републици Србији у смислу поштовања Закона о радиодифузији, Закона о оглашавању, Закона о јавном информисању, Закона о ауторским и сродним правима и осталих нормативних аката које су у надлежности Агенције. Превасходно, надзор се односи на: шест комерцијалних телевизијских станица које емитују програм на територији целе Републике; пет комерцијалних радио станица које емитују програм на територији целе Републике; једне комерцијалне телевизијске станица која емитује програм на територији Аутономне покрајине Војводина; два јавна радиодифузна сервиса – Радиодифузну установу Србије и Радиодифузну установу Војводине. Сви остали емитери, односно РТВ станице које емитују програм на подручју региона или на локалним подручјима, су надзором обухваћене повремено, а према распореду који утврђује Савет .

Служба за надзор је обрадила и **224 представке** које су упућене у складу са чланом 14 Закона, а према којем физичка и правна лица имају право да Агенцији подносе представке у вези са садржајем програма емитера, ако сматрају да се тим програмима вређају или угрожавају њихови лични интереси или општи интереси.

Служба је вршила посебан надзор над радом емитера, како комерцијалних тако и јавних радиодифузних сервиса, током предизборне кампање за парламентарне изборе, од

1. јануара до 3. фебруара, у смислу примене Опште обавезујућег упутства о понашању емитера током предизборне кампање за парламентарне изборе јануара 2007. године. У том периоду Служба је извршила обраду примљених представки (**укупно 162**), које су се најчешће односиле на заступљеност странака на појединим медијима. На основу надзора и анализе, Служба је сачинила Нацрт извештаја о надзору над радом емитера током предизборне кампање за парламентарне изборе, на основу којег је Савет, уз прибављено мишљење Етичког комитета и лична изјашњења представника емитера за које је утврђено да су кршили одредбе Закона и Општег упутства, **изрекао пет мера (интерне) опомене**, према члану 17 став 1 и 2 Закона.

Како су 2007. године расписани избори за председника Републике, Служба је предложила проширени план 24-часовног надзора над радом емитера, пошто је пре почетка предизборних активности, повећан број РТВ станица због окончаног Јавног конкурса за издавање дозвола за емитовање програма на подручју региона. Тим поводом донето је и објављено у штампи Опште обавезујуће упутство радио и телевизијским станицама (емитерима) за понашање у предизборној кампањи за председничке изборе 2008. године и Препорука комерцијалним радио и телевизијским станицама (емитерима) о изнајмљивању плаћених термина у кампањи.

### **3. Емитовање радио и телевизијског програма без дозволе за емитовање**

На основу утврђених смерница за спровођење овлашћења и надлежности из Закона, Републичка радиодифузна агенција и Републичка агенција за телекомуникације су заједнички спровеле поступак ради утврђивања чињеница, неопходних за одлучивање Савета, у предметима који су захтевали врсту провере како документације, тако и самог чињеничног стања на терену, односно мерења. Детаљним анализама и мерењима Службе за контролу и Службе извршења утврђено је постојање и рад седам радио и телевизијских станица без дозвола Агенције, које су и поред изречених јавних позива и упозорења емитовале програм на подручју града Београда.

Након спроведених Законом предвиђених поступака, Савет је донео исти број одлука о забрани емитовања програма за све станице. Потом је Служба за извршење Републичке радиодифузне агенције спровела одлуку Савета на основу закључака о извршењу и против власника пиратских станица поднела кривичне пријаве и захтеве за покретање прекршајног поступка.

Такође, вршећи редовну контролу рада емитера који емитују радио програм на подручју града Београда, Служба за контролу је припремила извештај на основу којег је Савет изрекао и меру упозорења, а у складу са одредбом члана 18 став 3 тачка 2 Закона, према радио станици која није прекинула са емитовањем програма, након урученог решења о забрани емитовања на наведеном подручју.

### **4. Јавност рада**

Редовно је Служба за односе са медијима информисала новинаре штампаних и електронских медија и припремала предмете за поступање по захтевима о слободном приступу информацијама од јавног значаја. У току 2007. године таквих захтева је било осам. Служба је објавила 27 саопштења и одлука са седница Савета.

На сајту Републичке радиодифузне агенције налазе се комплетне информације о раду, одлукама, правилницима и емитерима са дозволом и оне се редовно ажурирају.

Служба је активно учествовала у раду Подгрупе за информационо друштво и медије у оквиру Националног програма интеграције (НПИ) Републике Србије у Европску унију. У том смислу урађена је детаљна анализа „*acquis communautaire*“ у области радиодифузије и усаглашености са домаћим законодавством, и о истом обавестила Савет који ће у оквиру својих законских надлежности у сарадњи са другим државним органима и организацијама учествовати на усклађивању са европским законодавством у тој области.

Служба је одржавала редовне контакте за међународним организацијама у којима је Агенција активан члан – Европске платформе регулаторних агенција (ЕПРА), Међународног института за медије (ИСОМ) и Асоцијације регулаторних тела медитеранских земаља (RIRM). Тим поводом је детаљно обавештавала чланове Савета о активностима у међународним организацијама и припремала материјале за делегације Савета које су учествовале на конференцијама и стручним скуповима.

### **5. Општи послови**

Ради извршења основне делатности, Служба је реализовала све активности на основу смерница и одлука донетих од стране Савета, а ради утврђивања услова, расписивања јавних конкурса, спровођења поступка по јавним конкурсима, спровођења поступака разматрања представки и приговора, спровођења одлука Савета о изрицању мера емитерима, као и осталих текућих послова утврђених Правилником о систематизацији послова и задатака у РРА. Расписивање јавног конкурса за регионална и локална подручја, подразумева објављивање огласа у дневним новинама, Службеном гласнику Републике Србије и регионалним или локалним новинама које излазе на подручју за који се конкурс расписује. Јавни конкурс за издавање дозвола за емитовање радио и/или телевизијског програма за подручја региона, као и за локална подручја, подразумевао је свакодневно давање информација о самим условима конкурса како путем телефонских разговора, тако и писменом кореспонденцијом (електронска, класична пошта); прегледање документације која се подносила свакодневно и додатна објашњења о већини докумената.

За испуњавање услова из конкурса, **уз једну пријаву је потребно поднети минимум 25 докумената** (попис студијских уређаја, грађевински елаборат, Статут, пореске пријаве, финансијски извештај са билансом стања и успеха, правилник о раду, систематизацију радних места, персоналну структуру, уговоре са носиоцима ауторских права итд.), То значи да је **стручна служба прегледала/обработила више од десет хиљада докумената** током два окончана конкурса у 2007. години. У прилог овој статистици треба додати и податак да је сваки подносилац пријаве имао непотпуну документацију па је добио или налог за допуну документације или налог за изјашњење о појединим наводима у документацији. По окончању конкурса ради се решење о издавању дозволе/одбијању пријаве, затим решење о усвајању/одбијању приговора којих је било више десетина.

Све ово говори о обиму посла и одговорности запослених током спровођења конкурсне процедуре од расписивања јавног конкурса до издавања дозвола.

### ***Прилог 1***

#### ***Дозволе за емитовање телевизијског и радио програма за подручје Покрајине и региона***

Јавни конкурс за издавање дозвола за емитовање радио програма на подручју Аутономне покрајине Војводине, био је расписан, за једну мрежу, за издавање дозвола за емитовање телевизијског програма на подручју региона за **28 мрежа** и емитовање радио програма на подручју региона за **24 FM мрежа**. Оглас Јавног конкурса, сходно одредби из члана 50 став 2, објављен је у дневним листовима Политика и Данас, као и у регионалним листовима: *Реч народа*, Пожаревац; *Кикиндске новине*, Кикинда; *Глас Подриња*, Шабац; *Независна светлост*, Крагујевац; *Ибарске новости*, Краљево; *Вршачка кула*, Вршац; *Зрењанин*, Зрењанин; *Суботичке новине*, Суботица; *Слободна реч*, Врање; *Народне новине*, Ниш; *Чачански глас*, Чачак; *Слобода*, Пирот; *Нови пут*, Јагодина и *Златарске новости*, Нова Варош.

На *Јавном конкурс*у за издавање дозвола за емитовање телевизијског и радио програма за подручје Покрајине и региона, укупно је стигло **177 пријава**. Више од половине емитера доставило је непотпуну документацију, због чега су тим подносиоцима достављени писмени налози за допуну документација, у складу са чланом 53 тачка 1 Закона.

Стручне службе су по окончању рока за допуну документације урадиле списак кандидата за дозволе који је објављен у дневној штампи заједно са критеријумима прописаних Законом и Правилником РРА. Након обављања јавних разговора са свим подносиоцима пријава уследило је одлучивање тајним гласањем о издавању дозвола.

Дозволе за емитовање ТВ програма за подручје региона добили су:

- „ТВ Пирот“ из Пирота, „ТВ Belle amie“ из Ниша, „ТВ Врање“ из Врања, „ТВ Зона“ из Ниша, „Регионална ТВ“ из Новог Пазара, „ТВ Рашка“ из Рашке, „ТВ Јединство“ из Новог Пазара, „ТВ Зајечар“ из Зајечара, „ТВ Бор“ из Бора, „ТВ Палма Плус“ из Јагодине, „ТВ Канал 9“ из Крагујевца, „ТВ Крушевац“ из Крушевца, „ТВ Краљево“ из Краљева, „ТВ Сат“ из Пожаревца, „ТВ Чачак“ из Чачка, „ТВ Енигма“ из Пријеполја, „ТВ Вујић“ из Ваљева, „ТВ Шабац“ из Шапца, „ТВ Банат“ из Вршца, „ТВ Сантос“ из Зрењанина, „ТВ Панонија“ из Новог Сада, „ТВ Мост“ из Новог Сада, „ТВ Јесењин“ из Новог Сада и „Сремска ТВ“ из Шида;

Дозволе за емитовање радио програма за подручје региона добили су:

- Радио „Врање“ из Врања, Радио „Belle amie“ из Ниша, Радио „Сто плус“ из Новог Пазара, Радио „Крајина“ из Неготина, Радио „Зајечар“ из Зајечара, Радио „Бор“ из Бора, Радио „Крушевац“ из Крушевца, Радио „Шумадија“ из Аранђеловца, Радио „Јагодина“ из Јагодине, Радио „Луна“ из Ужица, Радио „Патак“ из Ваљева, Радио „АС“ из Шапца, Радио „ВК“ из Кикинде, Радио „Панчево“ из Панчева, Радио „Зрењанин“ из Зрењанина, Радио „Делта“ из Новог Сада, Радио „Панон“ из Суботице, Радио „Сомбор“ из Сомбора, Радио „Срем“ из Руме, Радио „Врбас“ из Врбаса, Радио „Blue“ и Радио „Blue плус“ из Оцака – за заједничко коришћење фреквенције (time-sharing) и Радио „Шид“ из Шида.

На одлуку Савета о издавању дозвола, приговор је поднело 19 подносилаца пријава, које је Савет одбацио као неосноване, и то: ЈП „Вести“- „Радио Ужице“ из Ужица, РТ „Крагујевац“ из Крагујевца, Телевизија „Плус“ из Крушевца, Телевизија „Дуга“ из Пожаревца, Телевизија „Јасеница“ из Смедеревске Паланке, „Нишка телевизија“ из Ниша, „Ф канал“ из Зајечара, ТВ „Палма“ из Београда, РТВ „Панчево“ из Панчева, ТВ „Ваљево“ из Ваљева, ТВ „Свети Ђорђе“ из Инђије, Радио „Ваљево“ из Ваљева, Радио „Шабац“ из Шапца, Радио „Сигнал“ из Новог Сада, Радио „Врњачка бања“ из Врњачке бање, Радио „Оп-Топ“ из Тополе, Радио „Сантос“ из Зрењанина, Радио „Суботица“ из Суботице, Радио „Кикинда“ из Кикинде, Радио „Бонтон“ из Врбаса.

Савет је усвојио приговор поднет од стране Радија „Ас“ из Новог Сада на решење о одбијању пријаве на Јавни конкурс за издавање дозволе за емитовање радио програма на подручју Аутономне покрајине Војводина. Овом одлуком Савета Радију „Ас“ је издата дозвола за емитовање радио програма на територији Аутономне покрајине Војводине.

### *Дозволе за емитовање телевизијског и радио програма на локалном подручју*

Конкурс је објављен у дневним листовима Политика и Данас, као и у следећим регионалним и локалним листовима: *Глас Подриња*, Шабац; *Кикиндске новине*, Кикинда; *Врањске новине*, Врање; *Чачански глас*, Чачак; *Ибарске новости*, Краљево; *Напред*, Ваљево; *Народне новине*, Ниш; *Наша реч*, Лесковац; *Панчевац*, Панчево; *Победа*, Крушевац; *Сомборске новине*, Сомбор; *Суботичке новине*, Суботица; *Тимок*, Зајечар; *Зрењанин*, Зрењанин; *Бечејски мозаик*, Бечеј; *Слобода*, Пирот; *Вести*, Ужице; *Глас*, Врбас; *Реч народа*, Пожаревац; *Нови пут*, Јагодина; *Сремске новине*, Сремска Митровица; *Светлост*, Крагујевац; *Наш глас*, Смедерево; *Борске новине*, Бор; *Мој Ковин*, Ковин; *Кулска комуна*, Кула; *Прича*, Прибој и *Службени гласник Републике Србије*.

За **148 дозвола** за емитовање телевизијског програма и **276 дозвола за емитовање радио програма** на локалним подручјима пријавило се укупно **716 подносилаца пријава** (166 за емитовање телевизијског програма и 550 за емитовање радио програма).

У целини је поновљен поступак и процедура као и за регионалне дозволе, уз напомену да је пристигло 716 пријава са истом документацијом као у регионалном конкурс.

Дозволе за емитовање ТВ програма за локална подручја добило је 88 станица:

- ТВ „Алт“ из Алексинца; ТВ „Блаце“ из Блаца; ТВ „Босилеград“ из Босилеграда; ТВ „Бујановац“ из Бујановца; ТВ „4С“ из Бојника; ТВ „Цариброд“ из Димитровграда; ТВ „Клисура“ из Грделице; ТВ „Мост Инфо“ из Куршумлије; ТВ „Куршумлија“ из Куршумлије; ТВ „Idealle Team“ из Лебана; ТВ „Лесковац“ из Лесковца; ТВ „Банкер“ из Ниша; ТВ „Нишава“ из Ниша; „ТВ 5“ из Ниша; „Нишка ТВ“ из Ниша; ТВ „Пи канал“ из Пирота; ТВ „Тануки“ из Пирота; ТВ „Алди“ из Прешева; „Мост нет ТВ“ из Прокупља; ТВ „Ласер“ из Сврљига; „ТВ 017“ из Врања; ТВ „Универса“ из Пазара; ТВ „Тутин“ из Тутина; ТВ „Сезам“ из Бора; ТВ „Кладово“ из Кладова; ТВ

„Књажевац“ из Књажевца; ТВ „Звижд“ из Кучева; ТВ „Кучево“ из Петровца на Млави; ТВ „Мајданпек“ из Мајданпека; ТВ „Крајина“ из Неготина; ТВ „Соко“ из Сокобање; ТВ „Станком“ из Београда; „Фолк диск ТВ“ из Салаша; ТВ „Ф-канал“ из Зајечара; „Гем ТВ“ из Лазаревца; ТВ „Младеновац“ из Младеновца; ТВ „Маг“ из Обреновца; ТВ „Дискос“ из Александровца; ТВ „Сунце“ из Аранђеловца; ТВ „Брус“ из Бруса; ТВ „Галаксија“ из Чачка; ТВ „Горњи Милановац“ из Горњег Милановца; ТВ „К-21“ из Јагодине; ТВ „Јагодина“ из Јагодине; ТВ „Крагујевац“ из Крагујевца; „ТВ ИН“ из Крагујевца; ТВ „Мелос“ из Краљева; ТВ „Јефимија“ из Крушевца; ТВ „Ластавица“ из Крушевца; ТВ „Плус“ из Крушевца; ТВ „Канал М“ из Параћина; „Фур ТВ“ из Петровца на Млави; ТВ „Дуга“ из Пожаревца; ТВ „Јасеница“ из Смедеревске Паланке; ТВ „Логос“ из Трстеника; „Врњачка ТВ“ из Врњачке Бање; ТВ „Пожега“ из Пожеге; ТВ „Клик“ из Ариља; ТВ „Прима“ из Бајине Баште; ТВ „Голија“ из Ивањице; ТВ „Пахуљица“ са Златибора; ТВ „Прибој“ из Прибоја; ТВ „Форум“ из Пријепоља; ТВ „Алфа“ из Ужица; ТВ „Љубовија“ из Љубовије; „ТВ КТЛ“ из Лознице; ТВ „Подриње“ из Лознице; „ТВ АС“ из Шапца; ТВ „Марш“ из Ваљева; ТВ „Сronic“ из Ваљева; ТВ „Ваљево“ из Ваљева; ТВ „Панчево“ из Панчева; „ТВ ВК“ из Кикинде; „ОК ТВ“ из Ковачице; ТВ „Лав“ из Вршца; ТВ „Пановизија“ из Вршца; ТВ „Петровец“ из Бачког Петровца; ТВ „Делта“ и ТВ „Мозаик“ - Фондација Мозаик из Новог Сада (за заједничко коришћење радио фреквенције сходно члану 48 Закона о радиодифузији); ТВ „Канал 9“ из Новог Сада; ТВ „НС Плус“ из Новог Сада; ТВ „Аполо“ из Новог Сада; ТВ „Беседа“ из Новог Сада; ТВ „Канал 25“ из Оџака; ТВ „Спектар“ из Сомбора; ТВ „Нуро“ из Новог Сада; „ТВ М“ из Сремске Митровице; ТВ „YUECO“ и „Rannon TV“ из Суботице (за заједничко коришћење радио фреквенције, сходно члану 48 Закона о радиодифузији); ТВ „Бачка“ из Врбаса.

Дозволе за емитовање радио програма за локална подручја добило је 235 станица:

- „Алт радио“ из Алексинца, Радио „Бабушница“ из Бабушнице, Радио „Бела Паланка“ из Беле Паланке, Радио „Зона Блаце из Блаца, Радио „4С“ из Бојника, Радио „Босилеград“ из Босилеграда, „Ема радио“ из Бујановца, Радио „Цариброд“ из Димитровграда, Радио „Копријан“ из Дољевца, „Radio Prick“ из Грделице, Радио „Idealle team“ из Лебана, „Радио Лесковац“ из Лесковца, Радио „Марија Лесковац“ из Лесковца, „Екос радио“ из Власотинца, „Радио 016“ из Лесковца, Радио „Балтазар“ из Ниша, Радио „Петица“ из Ниша, Радио „Нишава“ из Ниша, Радио „Севен“ из Ниша, „City radio“ из Ниша, Радио „Глас“ из Ниша, „Радио 95,6“ из Ниша, Радио „Банкер“ из Ниша, „Фаст радио“ из Ниша, Радио „Спорт плус“ из Пирота, Радио „Тануки“ из Пирота, „Радио Пирот“ из Пирота, Радио „Алди“ из Прешева, Радио „Прешево“ из Прешева, „Делфин радио“ из Прокупља, „Радио Срце“ из Прокупља, „Мост нет радио“ из Прокупља, „Голд радио“ из Сурдулице, Радио „Бубамара“ из Сврљига, Радио „Гонг“ из Трговишта, Радио „ХАН“ из Владичиног Хана, Радио „Гага“ из Власотинца, „ОК радио“ из Врања, Радио „Фокус“ из Врања, Радио „Искон“ Православна епархија врањска, „Nercullem radio“ из Житорађа, „Рефреф“ радио из Новог Пазара, „Радио Мозаик“ из Новог Пазара, Радио „Нови Пазар“ из Новог Пазара, Радио „АС“ из Новог Пазара, „Радио YU“ из Новог Пазара, „Радио Рашка“ из Рашке, Радио „Стари Рас“ из Рашке, „Радио Амаро“ из Сјенице, „Радио РС“ из Тутина, „Бошњачки радио“ из

Тутина, „Радио Бум“ из Бољеваца, Радио „Комета 030“ из Бора, Радио „Сезам“ из Бора, „Сашка Радио“ из Доњег Милановца, „Радио Ђердап“ из Кладова, Радио „Књажевац“ из Књажевца, Радио „Звижд“ из Кучева, Радио „Кучево“ из Петровца на Млави, Радио „Мајданпек“ из Мајданпека, „Радио 501“ из Неготина, „Радио 019“ из Неготина, „Хит радио“ из Салаша, Радио „Сокобања“ из Сокобање, „Радио Галеб“ из Великог Градишта, „Радио Магнум“ из Зајечара, Радио „Ф-канал“ из Зајечара, Радио „Барајево“ из Барајева, „Пулс радио“ из Гроцке, „Радио Дедал“ из Гроцке-Лештана, „Радио Лазаревац“ из Лазаревца, Радио „Младеновац“ из Младеновца, Радио „М Плус“ из Младеновца, „Радио Обреновац“ из Обреновца, Радио „Ром“ из Обреновца, „Маг радио“ из Обреновца, Радио „Клас“ из Сопота, Радио „Дискос“ из Александровца, Радио „Сунце“ из Аранђеловца, „Радио Брус“ из Бруса, „Радио 96“ из Чачка, Радио „Џокер 95,6 Мхз“ из Чачка, „Радио Чачак“ из Чачка, „Хanadu“ радио из Чачка, „Озон радио“ из Горњег Милановца, „Радио Ћићевац“ из Ћићевца, Радио „Ноггеum Margi“ из Ћуприје, Радио „Стара чаршија“ из Ћуприје, Радио „Дак“ из Ћуприје, „Радио Пулс“ из Деспотовца, Радио „Деспотовац“ из Деспотовца, „Радио Стари Милановац“ из Горњег Милановца, Радио „Gogy“ из Горњег Милановца, Радио „Морава“ из Јагодине, „Радио Љубав“ из Јагодине, Радио „Гонг“ из Јагодине, „Радио Позитив“ из Јагодине, „Радио 34“ из Крагујевца, „Радио 9“ из Крагујевца, Радио „Браво“ из Крагујевца, Радио „Бис“ из Крагујевца, Радио „Стари град“ из Крагујевца, Радио „Златоусти“ из Крагујевца, „Радио Крагујевац“ из Крагујевца, „Радио 996“ из Краљева, Радио „Бум 108“ из Краљева, „Радио Краљево“ из Краљева, „М радио“ из Краљева, „Радио Мелос“ из Краљева, „Антена радио“ из Крушевца, „Рубин радио“ из Крушевца, Радио „Ластавица“ из Крушевца, „М Радио“ из Параћина, Радио „Параћин“ из Параћина, Радио „Млава“ из Петровца на Млави, Радио „Петровац“ из Петровца на Млави, „Радио Пожаревац“ из Пожаревца, Радио „Воом 93“ из Пожаревца, Радио „БРАВО“ из Пожаревца, Радио „ХИТ 105“ из Пожаревца, „Топ радио“ из Појате, Радио „Јасеница“ из Смедеревске Паланке, Радио „Моравац“ из Лозовика, „Радио Смедерево“ из Смедерева, „ЛУКС“ радио из Смедерева, Радио „Чичица“ из Свилајнца, Радио „Ресава“ из Свилајнца, Радио „ОП-ТОП“ из Тополе, Радио „Трстеник“ из Трстеника, Радио „Флеш“ из Врњачке Бање, Радио „Логос“ из Трстеника, Радио „Плана“ из Велике Плана, „Култ радио“ из Врњачке бање, „Радио Врњачка Бања“ из Врњачке Бање, „Радио Ариље“ из Ариља, „Радио Примус“ из Бајине Баште, „Мах“ радио са Златибора, „Круна“ радио из Ивањице, Радио „Јавор“ из Ивањице, „Ивањички радио“ из Ивањице, Радио „Косјерић“ из Косијерића, Радио „106“ из Косијерића, Радио „Д“ из Лучана, Радио „Златар“ из Нове Вароши, „Радио Пожега“ из Пожеге, Радио „Прибој“ из Прибоја, „Радио Лим“ из Прибоја, Радио „Милешева“ Српски православни епископ милешевски, Радио „033“ из Пријепоља, „Радио Сан“ из Ужица, „Радио Ужице“ из Ужица, Радио „31“ из Ужица, Радио „Нешвил“ из Богатића, Радио „Петица“ из Коцељева, Радио „Крупањ“ из Крупања, Радио „Пруга“ из Лајковца, „Радио Цер“ из Липолиста, „ТУП-ТУП“ Радио из Љубовије, „Радио Љубовија“ из Љубовије, Радио „Соко“ из Љубовије, „Радио Подриње“ из Лознице, Радио „Лотел“ из Лознице, Радио „Дрина“ из Малог Зворника, Радио „Опанак“ из Мионице, „Радио Осечина“ из Осечине, „Тим радио“ из Коцељева, „Радио Шабац“ из Шапца, Радио „City“ из Уба, „Радио Уб“ из Београда, „МБ радио“ из Уба, Радио „Кула“ из Ваљева, „Радио 014“ из Ваљева, „Радио Ваљево“ из Ваљева, Радио „Источник“ Православне епархије ваљевске, Радио „Точак“ из Ваљева, „Радио Владимирци“ из Владимираца, „Радио

Ада“ из Аде, Радио „Бела Црква“ из Беле Цркве, Радио „МАХ“ из Кнежевца, „Антена радио“ из Панчева, „Панда радио“ из Кањиже, „Радио Ковачица“ из Ковачице, Радио „БУС“ из Ковина, „Pallas“ радио из Банатског Великог села, „Радио Нови Бечеј“ из Новог Бечеја, Радио „Сити НК“ из Новог Кнежевца, Радио „Cool“ из Београда, „Радио Ритам“ из Панчева, „Радио Марија Баната“ из Планишта, „Радио Топ ФМ“ из Планишта, Радио „Сечањ“ из Сечња, „Радио Вршац“ из Вршца, Радио „МАХ“ из Вршца, Радио „Victoria“ из Вршца, Радио „ФАР“ из Алибунара, „Радио 216“ из Банатског Карађорђева, Радио „Дунав“ из Апатина, „Радио Бачка“ из Бача, „Радио БАП“ из Бачке Паланке и Радио „Тавор“, црквена општина бачкопаланачка (за заједничко коришћење фреквенције сходно члану 48 Закона о радиодифузији), Радио „Тренд“ из Бачке Тополе, Радио „Регије“ из Бачке Тополе, Радио „Петровец“ из Бачког Петровца, „Радио Active“ из Бечеја, „Радио Беочин“ из Беочина, „Радио Футог“ из Футога, „Радио Инђија“ из Инђије, „Радио Еко-ФГ“ из Ирига, Радио „Југовић“ из Каћа, Радио „Кисач“ из Кисача, „Радио Кула“ из Куле, Радио „Сигнал“ из Новог Сада, Радио „021“ из Новог Сада, Радио „Планета“ из Новог Сада, „Ин радио“ из Новог Сада, „Радио 5“ из Новог Сада, Радио „Јесењин“ из Новог Сада, „Радио Сајам“ из Новог Сада, Радио „Беседа“ Православна епархија бачка, „Радио Марија Нови Сад“ из Новог Сада, „Радио Доњи Срем Пећинци“ из Пећинца, „Радио Оцаци“ из Оцака, Радио „No limit“ из Сенте, Радио „Atletico“ из Шида, Радио „Благовесник“ из Сомбора и „Радио Марија Сомбор“ из Сомбора (за заједничко коришћење фреквенције сходно члану 48 Закона о радиодифузији), „Радио ББ“ из Бачког Брестовца, „Радио Србобран“ из Србобрана, Радио „Озон“ из Сремске Митровице, „Карловачки радио“ из Сремских Карловаца, „Радио Стара Пазова“ из Старе Пазове, Радио „SKY“, „Радио Суботица“ из Суботице, „Хит“ радио из Суботице, „Радио Славословље“, Православна епархија бачка и „Радио Марија Суботица“ из Суботице (за заједничко коришћење фреквенције сходно члану 48 Закона о радиодифузији), „YU ESO“ радио из Суботице, „Радио Темерин“ из Темерина.

## *Прилог 2*

### *Приговори на одлуке Савета РРА о издавању дозвола за емитовање РТВ програма*

На одлуку о издавању дозвола за емитовање телевизијског програма, Агенција је добила **16 приговора**, које је Савет одбацио као неосноване, и то:

- „ТВ-5“ из Ужица, Телевизија „АС“ из Шапца, „ТВ Туфа“ из Велике Врбице (Кладово), Телевизија „Трстеник“ из Трстеника, ТВ „ХЗМ“ из Врњачке Бање, ТВ „М Плус“ из Младеновца, ТВ „ББ канал 4“ из Бајине Баште, ТВ „Канал 54“ (K54) из Сомбора, Телевизија „Ђердап Кладово“ из Кладова, „ДТВ“ из Крагујевца, ТВ „Млава“ из Петровца на Млави, Телевизија „Шумадија“ из Аранђеловца, „ТВ Студио“ из Лесковца, „ТВ Плутон“ из Грделице (Лесковац), Телевизија „Рубин“ из Кикинде.

Процедура одлучивања по приговорима на одлуку о издавању дозвола за емитовање радио програма није окончана 2007.године, већ у 2008.години.

### *Прилог 3*

#### *Финансијски извештај за 2007. годину*

На основу одредби чл. 34. ст. 1. Закона којом је одређено да се Финансијски план за наредну годину доноси најдаље до 15. децембра претходне године, Савет је на седници одржаној дана 14. децембра 2006. године донео Одлуку о финансијском плану РРА Републичке радиодифузне агенције за 2007. Након добијене сагласности Владе Републике Србије, Одлука о Финансијском плану за 2007 годину објављена је у „Сл. гласнику РС“, број 19/07.

Ради обављања основне делатности, Агенција код Управе за трезор Министарства финансија користи рачуне: рачун сопствених средстава – 840-978627-49; рачун депозита по основу уплате накнаде ради учешћа на конкурс – 840-714804-95, и рачун буџетских средстава ради пријема буџетских давања све до момента остварења вишка прихода над расходима – 840-937621-71.

Износе планираних прихода и трошкова у 2007. години определила је и обавеза објављивања и одлучивања по Јавном конкурс за издавање дозвола за емитовање радио и телевизијског програма на подручју региона и на локалном подручју.

Агенција не наплаћује таксе за учешће на јавним конкурсима нити на поднете захтеве заинтересованих лица, нити има друге приходе.

Агенција је остваривала приходе једино по основу издавања дозвола за емитовање телевизијског и радио програма. Током 2007. године Агенција није имала споредне активности нити се упуштала у активности сродне основној делатности те су финансијски показатељи, параметри и њихово номинално одређивање садржани у тако усвојеном Финансијском плану за 2007 годину, условљени и опредељени основном делатношћу.

Против емитера који нису измирили своје обавезе по основу накнада, након опомена ради измирења дуга, на основу чл 61. Закона о радиодифузији и Правилника о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозвола емитерима, Савет је покренуо поступке ради изрицања мера

У 2008. годину Агенција преноси ненаплаћене накнаде у износу од 63.000.000.- динара.

Агенција није користила средства са депозитног рачуна те у 2008. годину преноси ову врсту средстава у износу 48.763.000.- динара. Овај износ ће током 2008. године бити враћен подносиоцима пријава на конкурс којим није издата дозвола за емитовање.

Током 2007. године Агенције је реализовала све припремене радње неопходне ради одлучивања на регионалном нивоу и расписивања Јавног конкурса за емитовање радио и телевизијског програма на локалном нивоу те трошкови настали по овом нивоу представљају расход у 2007. години и не преносе се на 2008. годину када је планирано остваривање прихода по овом основу.

Укупни расходи остварени у 2007. години у износу од 280.332.614,20 динара у односу на планиране мањи су за износ од 19.685.386 динара.

### **1. Коришћење разлике између прихода и расхода**

Одредбом чл. 1. Одлуке о усвајању Финансијског плана за 2007. годину, одређено је да „Уколико у току године дође до повећања, односно смањења текућих прихода, сразмерно ће се повећати, односно смањити износи средстава на страни расхода распореда средстава“, што је обавеза из одредбе чл. 34. ст. 7. Закона којом је утврђено да уколико Агенција оствари веће приходе разлика ће бити уплаћена на рачун буџета, а одредбом чл.35 ст.2 Закона одређено је да уколико Агенција не оствари планирани приход на основу накнада, недостајућа средства обезбеђују се из буџета Републике Србије.

Са истеком 2006. године, односно од 1. јануара 2007. године Агенција је престала бити буџетски корисник и са обавезом да вишак прихода над расходима који су у 2007. години планирани у износу од 207.000.000,00 пренесе у буџет Републике.

### **2. Ревизија материјално-финансијског пословања Агенције**

На основу одредби чл. 34 Закона о радиодифузији Агенција је ангажовала независну и овлашћену фирму BAKER TILLY из Београда, са списка овлашћених ревизорских фирми, ради сачињавања Финансијског извештаја независног ревизора за 2007. годину. Према резултатима извршене ревизије, финансијски извештаји које је Агенција сачинила у складу са одредбама Закона о рачуноводству и ревизији, били су биланс стања и биланс успеха који су као и документациона основа за њихово сачињавање приказани истинито и објективно у свим значајним аспектима и то: финансијско стање Агенције на дан 31. децембра 2007. године, Биланс стања и Биланс успеха те приказани резултати укупног пословања и реализовани новчани токови у 2007. години били су у складу са рачуноводственим стандардима и прописима Републике Србије.

Агенција није била изложена ризицима потенцијалних обавеза, ризицима услед промене курсева валута из разлога постојања позитивног девизног биланса (неопходно вођење због активности и чланства у међународним организацијама), као ни ризицима по основу судских спорова и у случајевима када би Агенција по одлукама Врховног суда Србије била у обавези да одређене износе уплаћених средстава-депозита врати подносиоцима пријава на Јавни конкурс ради издавања дозвола за емитовање радио и телевизијског програма. Ово последње из разлога што је Агенција примљене депозите по основу учешћа на Јавном конкурс за издавање дозвола за емитовање телевизијског и радио програма билансирала у оквиру примљених аванса у Републици Србији који чине резервисања у случају када се подносиоцу пријаве не изда дозвола и повраћаја средстава и на име евентуално поништених решења од стране Врховног суда Србије што искључује, могућност накнадног терета на рачун буџета Републике Србије. По овом основу Агенција је на крају 2007. године резервисала износ од 48.763.000.- динара, која се налазе на рачуну средстава депозита код Народне банке Србије.

### **3. Извештај независног ревизора**

#### **Савету Републичке радиодифузне агенције, Београд**

Обавили смо ревизију приложених финансијских извештаја Републичке радиодифузне агенције, Београд (у даљем тексту „Агенција“), који обухватају биланс стања на дан 31. децембра 2007. године и биланс успеха, извештај о променама на капиталу и извештај о токовима готовине за годину која се завршава на тај дан, као и преглед значајних рачуноводствених политика и напомена уз финансијске извештаје.

### *Одговорност руководства за финансијске извештаје*

Руководство је одговорно за састављање и објективно приказивање ових финансијских извештаја у складу са рачуноводственим прописима Републике Србије. Ова одговорност обухвата: креирање, успостављање и одржавање интерних контрола релевантних за састављање и објективно приказивање финансијских извештаја који не садрже погрешне информације од материјалног значаја, настале услед проневере или грешке; избор и примену одговарајућих рачуноводствених политика, као и коришћење рачуноводствених процена прихватљивих у датим околностима.

### *Одговорност ревизора*

Наша одговорност је да изразимо мишљење о овим финансијским извештајима на основу обављене ревизије. Ревизију смо обавили у складу са Међународним стандардима ревизије. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да ревизију планирамо и обавимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да финансијски извештаји не садрже погрешне информације од материјалног значаја.

Ревизија подразумева примену поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и информацијама обелодањеним у финансијским извештајима. Изабрани поступци су засновани на просуђивању ревизора, укључујући процену ризика материјално значајних грешака садржаних у финансијским извештајима, насталих услед проневере или грешке. Приликом процене ових ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за састављање и објективно приказивање финансијских извештаја, у циљу креирања адекватних ревизијских поступака у датим околностима, али не за потребе изражавања мишљења о ефикасности интерних контрола правног лица. Ревизија, такође, укључује оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и прихватљивости рачуноводствених процена извршених од стране руководства, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбеде основ за изражавање нашег мишљења.

### *Пословни простор*

Агенција је из разлога што је пословни простор користила по основу закључених уговора о закупу, мењала седиште и то: од дана оснивања 1. септембра 2003. године до 1. маја 2005. године, седиште је било у Београду, ул. Кнез Михајлова бр. 44, од 1. маја 2005. године до 18. јуна 2007. године седиште је било у Београду, ул. Чика Љубина бр. 8, а од 18. јуна 2007. године седиште је у Београду, ул. Васина бр. 2-4. Одредбом чл. 116. Закона о радиодифузији Влада Републике Србије била је у обавези да у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог Закона обезбеди просторне, техничке, финансијске и друге материјалне услове за почетак рада Агенције. Овако утврђен рок истекао је септембра 2003, а како Агенцији осим иницијалних новчаних средства нису обезбеђени други услови одређени Законом, Агенција је била у позицији прибегавања привременим и изнуђеним решењима. По истеку рока на који је закључен уговор о закупу пословних просторија у Ул. Чика Љубина бр. 6 и након дефинитивног изјашњења закупадавца о непостојању његове воље ни за адаптирањем постојећег простора ради инсталирања потребне опреме ни за продужењем уговора, Агенција је приступила отварању поступка избора простора који је крајем 2006 године и изабран по одлуци Комисије за преселење основане одлуком Савета Републичке радиодифузне агенције, са циљем трајнијег решавања овог проблема.

Приликом одлучивања Комисија је извршила компаративну анализу прикупљених понуда и након прибављеног мишљења представника стручних служби Агенције о стању објеката и могућности њихове адаптације, на основу Правилника о јавним набавкама донела одлуку ради закључења уговора са фирмом „Југодрво“ о закупу пословног простора на период од 5 (пет) година. Основни проблем са којим се Агенција суочавала у настојању да обезбеди адекватан пословни простор је неспремност било ког потенцијалног закуподаваца да дозволи адаптацију ради инсталирања опреме неопходне за рад стручних служби Агенције (антенски и други уређаји, независно електронапајање, сталност температуре неопходне ради функционисања уређаја и сл).

#### *Подаци о оствареним приходима*

Током 2007. године, осим основног прихода који чине накнаде по основу издатих дозвола за емитовање програма, Агенција није имала приходе од новчаних казни емитерима телевизијског и радио програма из разлога што Агенција, према Закону може емитеру да изрекне следеће мере: опомену и упозорење, привремено или трајно одузимање дозволе за емитовање програма а изузетно, емитерима - установама јавног радиодифузног сервиса које не подлежу обавези прибављања дозволе за емитовање програма од стране Агенције, може се изрећи само опомена и упозорење, односно ни у овим случајевима нису предвиђене новчане казне. Агенција може пред надлежним судом или другим државним органом да покрене поступак против емитера или одговорног лица емитера, ако његово чињење или нечињење има обележја дела кажњивог према Закону. Приходи остварени по основу изрицања новчаних казни по овом основу нису приходи Агенције већ директни буџетски приходи и не утичу на обим обавеза које Агенција има према буџету или обрнуто, нити Агенција има обавзу сачињавања евиденције о овако оствареним буџетским приходима.

У 2008 годину Агенција преноси ненаплаћене накнаде у износу од 63.000.000.- динара.

Против емитера који нису измирили своје обавезе по основу накнада, након отпослатих опомена ради измирења дуга, на основу чл 61. Закона о радиодифузији и Правилника о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозвола емитерима, Савет РРА је покренуо поступке ради изрицања мера.

Из разлога описаних у одељку „извршење финансијског плана“, Агенција није користила средства са депозитног рачуна те у 2008 годину преноси ову врсту средстава у износу 48.763.000.- динара. Овај износ ће током 2008 године бити враћен подносиоцима пријава на конкурс којим није издата дозвола за емитовање.

#### *Подаци о оствареним расходима*

Током 2007. године Агенције је реализовала све припремене радње неопходне ради одлучивања на регионалном нивоу и расписивања Јавног конкурса за емитовање радио и телевизијског програма на локалном нивоу те трошкови настали по овом нивоу представљају расход у 2007. години и не преносе се на 2008. годину када је планирано остваривање прихода по овом основу.

Укупни расходи остварени у 2007 години у износу од 280.332.614,20 динара у односу на планиране мањи су за износ од 19.685.386 динара. Ни у једној врсти планираних трошкова није извршено прекорачење планираног износа.

### Извршење планираних трошкова

Синтетички преглед трошкова остварених у 2007 години респективно Билансу стања, Билансу успеха и Извештају независног финансијског ревизора и Финансијском плану за 2007 годину је:

#### *Плате и додаци запослених*

Према општим актима Агенције, односно према Правилнику о организацији и систематизацији радних места и Правилнику о раду, систематизовано је 48 извршилаца на пословима у Служби за мониторинг, Служби за извршење, Служби за контролу, Правној служби и Генералном секретаријату, као стручним службама Агенције. Износ накнаде зараде запослених утврђен је Правилником о раду донетим на основу Закона и важећих прописа којим се ова област уређује у Републици Србији. Број извршилаца послова из надлежности рада Агенције био је утврђен општим актом донетим у години оснивања Агенције, и није мењан до септембра 2007. године. Износ трошкова плата предвиђен Финансијским планом утврђен је на основу процењених потреба о ангажовању повећаног броја извршилаца у 2007, али није у потпуности и реализован што је била последица немогућности трајнијег решавања просторних потреба Агенције. Основица за обрачун накнада зарада запослених је износ накнаде члановима Савета РРА, а према индексима утврђеним Правилником о раду. Укупан износ остварених трошкова по основу плата и накнада опредељен је у највећој мери школском спремом запослених као посебним условом утврђеним Правилником о организацији и систематизацији послова у Агенцији, који су у току 2007. године већином чинили запослени са високом стручном спремом. Максимални коефицијент у односу на Правилником о раду утврђену основицу износио је 90% и односио се на радна места извршног директора и саветника у Агенцији где су бирања лица са вишегодишњим искуством и неспорним доприносом у области у којој се ангажују. Током 2007. године попуњеност радних места утврђених Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији била је условљена и просторним могућностима Агенције, недостајућом опремом као и оперативним стањем постојеће опреме потребне за извршење послова мониторинга и контроле, као и Законом утврђене обавезе Агенције о спречавању рада емитера без издате дозволе за емитовање програма.

#### *Социјални доприноси на терет запослених*

Финансијским планом предвиђени су трошкови по основу доприноса на зараде запослених које падају на терет послодавца и применом законом утврђеног процента условљени су укупним трошковима по основу зарада запослених.

#### *Накнаде за запослене*

Општим актом Агенције запосленима су обезбеђена права једнака правима утврђеним Законом о раду, а дефинисана су појединачним уговорима о раду. Финансијским планом предвиђен је износ који је само делимично утрошен, а настао је по основу исплаћених накнада за трошкове превоза запослених, накнаде за исхрану и по другом основу утврђеним Законом о раду.

#### *Награде, бонуси и остали посебни расходи*

Финансијским планом по овом основу планиран је износ од 20.000.000.- динара а ради исплате надоканда члановима Савета РРА и члановима Етичког комитета РРА, а

исплаћен је мањи износ што представља извршење од 71%.% у односу на планиране и усвојене трошкове.

У 2007. години осим новчане накнаде на основу одредби Закона, члановима Савета и члановима Етичког комитета РРА нису исплаћивани бонуси, награде нити друга давања услед чега су утрошена средства мања од средстава предвиђених Финансијским планом за 2007. годину. На основу члана 46. Статута Агенције, формиран је Етички комитет, ради бољег увида у поједина етичка и правна питања чији садржај није стриктно дефинисан Законом о радиодифузији (утврђивање општих програмских правила и критеријума, заштита деце, заштита мањина, дефинисање говора мржње, ..... итд.). Чланови Етичког комитета као ни чланови Савета нису запослени у Агенцији. На основу одредби чл. 22. Закона, Савет броји 9 (девет) чланова изабраних Одлуком Народне скупштине Републике Србије, који имају право на новчану надокнаду у висини новчане накнаде председника односно судије Врховног суда.

Укупно исплаћене накнаде члановима Савета апсолутно су једнаке оствареним зарадама судија и председника Врховног суда Србије а у складу са одредбом чл. 32. Закона.

#### *Стални трошкови*

У оквиру ових трошкова, највећи износ представљају трошкови закупа пословног простора, а по основу Уговора о закупу који је Агенција закључила са закуподавцем ради коришћења пословног простора у ул. Васина бр. 2.4, у Београду. Остали трошкови настали су по основу набавке канцеларијског материјала, грејања, утрошене електричне енергије и горива, трошкови комуналних услуга, трошкови репрезентације, трошкови амортизације основних средстава и остали ситни трошкови. Истој категорији припадају и трошкови интернет провајдера и трошкови пријема радио и телевизијског сигнала посредством кабловске услуге из разлога непостојања техничких услова или других разлога (грађевински, комунални, безбедносни и услови у области заштите споменика културе на територији Београда), који су онемогућавали постављање антенских стубова на адреси пословног седишта Агенције. Све до трајног решења проблема пословног простора, у структури ових трошкова и у будућем периоду највеће учешће ће имати трошкови закупа.

Трошкови репрезентације у 2007. години износили су 952.467,26 динара и то:

- трошкови репрезентације у просторијама РРА..... 428.040,71 динара;
- трошкови угоститељских услуга.....413.850,00 динара
- трошкови по основу поклона..... 70.893,00 динара

Након приступања Агенције међународним организацијама у области радиодифузије, категорији сталних трошкова припадају и трошкови чланарина.

#### *Трошкови путовања*

Финансијским планом предвиђени трошкови путовања реализовани су ради спровођења активности проистеклих из чланства Агенције у међународним организацијама и институцијама, као и из процењене потребе безусловног узимања учешћа у раду следећих међународних организација на европском и светском нивоу:

1. Mediterranean network of Regulatory Authorities;
2. European Platform of Regulatory Authorities (EPRA),
3. International Institute of Communications (IIC)

Чланство у овим организацијама подразумева обавезне трошкове чланарине и котизације ради обавезног узимања учешћа у седницама које се организују најмање два пута годишње на територији земаља чланица. Трошкови припреме, путовања, смештаја, боравка, трошкови билатералних сусрета у време одржавања седница и други трошкови падају искључиво на терет учесника. Из чланства у овим организацијама, проистичу и обавезе учешћа у осталим међународним координацијама или седницама које организују наведене организације, али и европска и светска регулаторна тела са којима Агенција свакодневно сарађује и размењује искуства. Из оваквих активности, неспорно проистиче потреба активнијег стварања билатералних односа са земљама чланицама што ће у периоду почев од 2008. године битно променити структуру и повећање износа трошкова по основу међународне сарадње. У структури трошкова насталих по овом основу евидентну већину чине трошкови настали по основу чланства у међународним организацијама, мањи део по основу учешћа у мултирателарним координацијама и седницама, а најмањи део се односи на билатералну сарадњу.

Остали путни трошкови настали су из спровођења Законом утврђене обавезе о прописаном начину и поступку одлучивања ради издавања дозвола за рад радио и телевизијских емитера а по утврђеним конкурсним условима у погледу испуњености техничких и других стандарда, што је узроковало настајање трошкова путовања чланова Савета и представника стручних служби Агенције све до рационалних разлога дислоцирања седница Савета, односно њиховог одржавања у регионалним или локалним центрима а ради направљене процене о рационалном, оперативном, благовременом и потпуном поступању Агенције у погледу обезбеђивања јавности у одлучивању што је обавеза утврђена Законом.

Чланови Савета имају право на накнаду путних трошкова у износу и на начин једнак правима која се по овом основу остварују у другим државним органима који су буџетски корисници Републике Србије. Одређени износ трошкова путовања настаје из Законом утврђеног обавезног бирања чланова Савета у управним одборима радиодифузних установа Републике Србије и Аутономне покрајине Војводине. Чланови Савета и запослени у стручним службама Агенције имају право на накнаду трошкова путовања, исхране и смештаја или ради обављања послова извршења, надзора и контроле из надлежности Агенције или ради рада на терену и у другим случајевима утврђеним Законом о раду. У структури остварених трошкова у 2007, највеће учешће остварили су трошкови настали по основу спровођења поступка одлучивања по Јавном конкурс, затим трошкови по основу путовања ради обављања међународне сарадње и са најмањим учешћем у укупним трошковима путовања су трошкови настали ради вршења послова надзора, контроле и извршења о којима Савет одлучују на основу Закона, Правилника о поступку и условима изрицања мера и одузимању дозволе емитерима и Правилника о поступку принудног извршења одлука Савета.

#### *Услуге по уговору*

Потреба предвиђања трошкова по основу услуга по уговору проистекла је из чињенице да је радиодифузна област први пут уређена Законом донетим 2002. године, да је Агенција основана 2003. године и да је и даље закупац пословног простора по Уговору о закупу, да је у позицији недостајуће опреме услед више пута одлаганог поступка набавке мониторинг опреме и опреме неопходне ради лоцирања и утврђивања појава неовлашћеног емитовања програма, да је закључно са истеком 200 године била

привремени буџетски корисник све до остваривања прихода по основу наплате накнаде за емитовање програма, да спровођење овлашћења и надлежности из Закона подразумева ангажовање високостручних кадрова у више области као и обављање послова који по свом карактеру припадају категорији привремених или повремених послова. У припреми конкурса и у поступку одлучивања по поднетим пријавама на Јавни конкурс постоји потреба ангажовања високостручних појединаца превасходно у области студијске и емисионе технике, телекомуникација, финансија, просторног планирања и ауторског и сродног права. Након завршеног поступка издавања дозвола, постоји потреба за ангажовањем различитих профила спољних сарадника ради контроле рада емитера у погледу поштовања услова на основу којих је дозвола издата. Све до завршетка расписаних Јавних конкурса односно до коначности решења о издатим дозволама за емитовање програма, Агенција је услед недостатка својих кадрова принуђена на ангажовање адвоката са сублисмисаним искуством у области медија и радиодифузије, ауторских права и управним споровима. Ради обављања послова утврђивања поштовања дозвољених квота за рекламирање, утврђивања заступљености политичких организација у централним информативним програмима и утврђивања поштовања одредби Закона о јавном оглашавању, а из разлога рационалнијег и економичнијег пословања, Агенција је закључила уговоре са специјализованим фирмама првенствено у области медија о пружању услуга снимања програма националних и регионалних телевизијских и радио емитера. Ангажовањем ових извршиоца, врши се снимање и једног броја локалних емитера.

Агенција је ради вршења надлежности и овлашћења из Закона и других прописа из области радиодифузије у обавези и прибављања података специјализованих агенција о оствареној гледаности односно слушаности емитовних програма што је један од утврђених критеријума на основу којег се издаје дозвола за емитовање програма. Из разлога економичности, Агенција је и приступила закључењу уговора о пружању књиговодствених услуга са специјализованом агенцијом.

Стално, повремено или привремено ангажовање високостручних кадрова и у наредном периоду мора бити одређено Агенције обзиром и на њихову незаинтересованост за заснивање радног односа на неодређено време и на чињеницу да неретко њихово ангажовање подразумева и ангажовање њихове опреме чије набављање и држање за Агенцију није економски оправдано.

#### *Специјализоване услуге*

Финансијским планом предвиђен износ трошкова по овом основу је последица обавезујућег тумачења да ради поступања по одредби чл. 50. Закона и одредби чл. 30 Статута РРА, Агенција је дужна ради обезбеђивања принципа јавности да сва документација неопходна ради одлучивања као и Јавни конкурс за издавање дозвола за емитовање програма буду објављени у средствима јавног информисања све до локалног нивоа у односу на зону покривања за коју је расписан конкурс. На исти начин, Агенција је дужна и да јавно објави привремене листе о испуњавању услова из расписаног конкурса, донете одлуке о издатим дозволама, одлуке о изрицању мера емитерима, Обавезујућа упуства о раду емитера, Општа обавезујућа упуства, Јавне позиве и друге одлуке од значаја у области радиодифузије. Износ ових трошкова се битно увећава из разлога коришћења обимног огласног простора све до потребе штампања посебног новинског додатка а ради објављивања аката из надлежности и овлашћења Агенције, као и из разлога

циклуса конкурса обзиром да се посебно расписују за национални, регионални и локални ниво. Тачно или приближно тачно планирање износа трошкова по овом основу није могуће из разлога што обавезе јавног објављивања одлука Савета РРА зависе од броја учињених прекршаја које није могуће предвидети или од догађаја од националног значаја (расписивање избора и сл.).

#### *Текуће потребе и одржавање*

Планирани и остварени износ на име ове врсте трошкова опредељен је текућим потребама и потребама одржавања а условљен је фактичким стањем које је узроковано коришћењем изнајмљеног простора и везан је стањем постојеће опреме.

#### *Материјал*

Финансијским планом предвиђен износ је утрошен на набавку канцеларијског материјала, а мањи део припада категорији материјала неопходног за снимање и архивирање снимљених програма емитера. Део трошкова набавке материјала, из разлога њиховог смањења Агенција је пренела на извршиоце са којима је закључила уговоре о вршењу одређених услуга (одељак 7/3.- Услуге по уговору). Категорији ових трошкова припадају и трошкови набавке материјала неопходног ради стварања фотодокументације о поступку извршења одлука Савета РРА које се односе на недозвољено емитовање радио или телевизијског програма. Ове трошкове чине и трошкови набавке материјала потребног ради поступања по одредбама Закона о оглашавању („Сл. Гласник РС“ бр. 79/05) обзиром да и из њега проистичу обавезе из надлежности и овлашћења Агенције.

#### *Порези, обавезне таксе и казне*

По овом основу, Агенција је обвезник плаћања пореза и доприноса на исплаћене накнаде члановима Савета, члановима Етичког комитета и запосленим у стручним службама Агенције. Даље, Агенција је била у обавези плаћања пореза и такси ради регистрације фирме и возила, закупа послсовног простора, трошкове накнада за коришћење грађевинског земљишта и друге таксе чијег плаћања нису ослобођени буџетски корисници. На основу тумачења ресорног министарства, према одредбама Закона о порезу на додатну вредност, порески обвезници нису правна лица основана законом ако обављају послове државне управе, односно ако се суштински ради о активностима које према прописима Републике Србије могу да обављају искључиво државни органи из чега проистиче непостојање обавезе плаћања пореза на додатну вредност на утврђене и наплаћене накнаде за емитовање радио и телевизијског програма.

#### *Остали непланирани трошкови*

Ови трошкови планирани су ради поступања према одредби чл. 34. Закона којим је одређено да је Агенција дужна да предвиди материјалне резерве за непредвиђене издатке који се односе преваходно на околности када се одржавају избори, а из разлога ванредног ангажовања специјализованих агенција или појединаца ради појачане и свеобухватне контроле рада емитера у периоду од расписивања избора до њиховог одржавања.

#### *Основна средства*

Ради набавке опреме Финансијским планом за 2007. годину опредељен је износ од 45.000.000.- динара. У структури насталих трошкова набавке основних средстава највећи

део узрокован је набавком теренског возила, а остали део набавком рачунара, софтвера и видео и друге опреме неопходне за рад стручне службе за мониторинг и контролу и извршење. Овакво извршење планираног расхода проистиче из чињенице расписаног Јавног конкурса што је за Агенцију представљало приоритетну обавезу утврђивања чињеничног стања у погледу испуњавања услова из конкурса услед чега је постојала потреба набавке теренског возила које би запосленим у стручним службама омогућило прилаз неприступачним теренима велике надморске висине на којим су инсталирани уређаји за пренос радио и телевизијских сигнала.

Укупна вредност основних средстава билансирана по набавној вредности са стањем на дан 31. децембра 2007 у Билансу стања Агенције износи 29.847.000.-динара. Категорији основних средстава у Агенцији припадају рикордери, тјунери, монитори, рачунари за обраду снимљених материјала, носачи слике и звука, софтвери, сервери, уређаји за лоцирање недозвољеног емитовања и друга средства.

Износ утрошених средстава ради набавке опреме без теренског возила за потребе лоцирања нелегалног емитовања програма, опредељен је важећим просторним могућностима Агенције а ad-hoc решавање набавке појединих основних средстава у условима лимитираних буџетских донација у 2006 години представљало би крајње нерационалан издатак са кратким периодом употребе обзиром да овако набављена опрема није нити може бити комопатибилна системима чије поседовање је императив ради обављања основне делатности Агенције а чије набављање планирано је 2008 године. Из разлога оваквог чињеничног стања и из разлога непостојања података о могућности постављања антенских стубова ради пријема сигнала радио и телевизијских емитера, Агенција није ни могла да приступи спровођењу поступка јавне набавке обзиром да се ради о опреми која није у слободној продаји, која је намењена за професионалну употребу, чија набавка подразумева авансно плаћање, чији је рок испоруке неуобичајено дуг, а промена уговорених услова набавке овакве опреме је увек на терету средстава наручиоца односно на његову штету. У намери трајнијег решавања просторног проблема који се током 2007. године наметнуо као приоритетни, Агенција је привремено одложила набавку основних средстава и приступила закључењу уговора са специјализованим агенцијама како би у одсуству сопствене опреме и недовољног броја запослених под уговором о раду, могла извршавати обавезе утврђене Законом.

Стратегијом развоја радиодифузије у Републици Србији до 2013. године предвиђено је постојање 5 телевизијских и 4 радио емитера са националним покривањем, 40 телевизијских и 50 радио емитера са регионалним покривањем што ради извршавања обавеза утврђених законом, као неопходним подразумева прибављање специјализованих професионалних уређаја високих капацитета за дигитално снимање, обраду и архивирање материјала. Наведеном броју емитера треба по завршеном конкурс придодати и емитере на локалном нивоу што представља захтевније ангажовање Агенције него у земљама са мањим бројем емитера, мањим бројем становника, већим националним дохотком и са дужом применом система мониторинга медија, из ког разлога основна средства означених карактеристика су неопходна ради евидентне потребе непрекидног квалитетног снимања емитованих програма у трајању од најмање 72 сата што би омогућило перманентно обављање надзора над националним емитерима, а над регионалним емитерима према плану који се не објављује нити је доступан емитерима (категорисан степеном пословне тајне). Неспорна потреба Агенције је и набављање мерног возила опремљеног уређајима за мерење радио сигнала до 3 Ghz са антенским системом у одговарајућем

фреквенцијском опсегу. Ради се о возилу са уграђеном и једним делом портабилном опремом неопходном за послове извршења и контрола из надлежности Агенције чија намена је лоцирање места емитовања радио и телевизијских сигнала без дозволе надлежног регулаторног тела.

Потреба поседовања назначених средстава проистиче и из чланства у међународним организацијама, а истовремено је предуслов неопходног развоја радиодифузије у складу са процесима европских интеграција.

### **Финансијски план за 2008. годину**

На основу детаљних испитивања планираних прихода и расхода Агенције за 2008. годину Стручна служба је предложила *Финансијски план за 2008. годину*, који је Савет РРА разматрао и усвојио, а на који је Влада Републике Србије дала сагласност („Службеном гласнику РС“, бр. 9, од 25. јануара 2008. године). Приходи су планирани према реалним изворима, док су расходи примерени основним задацима РРА и потреби да Агенција квалитетно и успешно обавља послове који произилазе из Закона о радиодифузији. Планирани суфицит, према члану 34 Закона о радиодифузији, биће уплаћен у Буџет Републике Србије, а намењен унапређењу и развоју културе, здравства, просвете и социјалне заштите.

Са истеком 2006. године Агенција је престала бити буџетски корисник и са обавезом је да вишак прихода над расходима који су у 2007. години планирани у износу од 207.000.000.- динара, а у 2008. години у износу од 267.540.000.- динара пренесе у буџет Републике Србије. У 2008. години планирани приход ће бити увећан за 5,5%, а укупни планирани расходи биће смањени за 12,5%.

У Београду,  
дана 22. јула 2008. године

Републичка радиодифузна агенција  
председник Савета

Ненад Цекић