

На основу члана 8. ст.1 тач.3 и 4, члана 39. ст. 2 Закона о радиодифузији („Службени гласник РС “број 42/02, 97/04, 76/05-др. закон, 79/05, 62/06 и 85/06), члана 9.ст.1 тач.5 и 6, члана 58 ст.1 тач.2, и члана 82 ст.2,3 и 4 Закона о телекомуникацијама („ Службени гласник РС “ број 44/03), Статута Републичке радиодифузне агенције и Стратегије развоја радиодифузије у Србији до 2013. године, **Савет Републичке радиодифузне агенције** доноси

ПРАВИЛНИК О ИЗДАВАЊУ ДОЗВОЛА ЗА ЕМИТОВАЊЕ ПРОГРАМА

Члан 1.

Овим Правилником прописује се поступак издавања дозвола, услови које мора да испуни подносилац пријаве за издавање дозволе за емитовање програма, као и критеријуми на основу којих Савет Републичке радиодифузне агенције одлучује о издавању дозвола за емитовање радио и/или ТВ програма подносиоцима пријава, применом Закона о радиодифузији (чл.3, чл.8 ст.1 тач.3 и 4, чл.11,чл.17, чл.18, чл.20, чл.38, чл.39 ст.1, чл.40, чл.41, чл.42, чл.43, чл.45, чл.46, чл.47, чл.48, чл.49, чл.50, чл.51, чл.52, чл.53, чл.54, чл.55, чл.56, чл.57, чл.58, чл.59, чл.60, чл.61, чл.62, чл.63, чл.64, чл.65, чл.66, чл.67, чл.68, чл.69. чл.95, чл.97, чл.98, чл.99, чл.100, чл.101, чл.102, чл.119 и чл. 129).

Надлежност РРА

Члан 2.

Републичка радиодифузна агенција (у даљем тексту: РРА) је надлежна за издавање дозвола за емитовање програма путем земаљског, кабловског и сателитског преноса, аналогног или дигиталног, по поступку и према критеријумима предвиђеним Законом о радиодифузији (у даљем тексту: Закон) и овим Правилником, као и за прописивање образаца за дозволе и техничких, организационих и програмских услова за производњу и емитовање програма, сходно члану 8 ст. 1 тач. 3 и 4 Закона.

Члан 3.

Поступак издавања дозвола за емитовање програма је јаван (члан 38 став 3 Закона). На основу члана 5 Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, странке у поступку и свако треће заинтересовано лице које за то учини вероватним свој правни интерес биће им омогућен приступ подацима који се односе на конкурсну документацију, осим документације коју подносиоци пријава на Јавни конкурс означе као поверљиве, сходно члану 70 Закона о општем управном поступку

Појам дозволе за емитовање програма

Члан 4.

Дозвола за емитовање програма је овлашћење чијим добијањем њен ималац стиче право да посредством земаљских радиодифузних станица, кабловских

дистрибутивних система, сателитских радиокомуникација или на други погодан начин, емитује одређени радио и/или телевизијски програм намењен неодређеном броју корисника, сходно члану 39 став 1 Закона.

Саставни део дозволе за емитовање програма је дозвола за радиодифузну станицу (дозвола за радио станицу) коју на захтев РРА издаје Републичка агенција за телекомуникације (у даљем тексту: РАТЕЛ), према Закону о телекомуникацијама, на основу Плана расподеле радио фреквенција који доноси министарство надлежно за послове телекомуникација.

Сходно члану 13 Закона о јавном информисању, уколико једно правно лице емитује више радио и/или телевизијских програма, сваки програм има статус посебног јавног гласила. За свако јавно гласило неопходно је прибавити посебну дозволу за емитовање програма на јавном конкурсу.

Емитер

Члан 5.

Правно или физичко лице које је регистровано за делатност производње и емитовања радио и телевизијског програма стиче статус емитера, у смислу Закона, добијањем дозволе за емитовање програма, односно дозволе за радио станицу за емитере који према одредбама тог закона нису обавезни да прибаве дозволу за емитовање програма.

Емитер на основу члана 43 ст. 2 Закона о радиодифузији може да обавља делатност производње и емитовања радио и телевизијског програма као:

- 1) установа јавног радиодифузног сервиса;
- 2) комерцијална радио и/или телевизијска станица;
- 3) радио и/или телевизијска станица цивилног сектора;
- 4) радио и/или телевизијска станица локалне или регионалне заједнице до момента приватизације, а најдуже до 31.12.2007. године.

Члан 6.

На основу члана 45 Закона о радиодифузији према садржају радио и телевизијског програма који производе и емитују, емитери могу бити:

- 1) емитери целокупних програма, који обухватају информативне, образовне, културне, научне, спортске и забавне садржаје, као претежни део својих активности;
- 2) емитери специјализованих програма, чији је садржај у основи тематски исте врсте (спортски, културни, музички, образовни или др.);
- 3) емитери чији се програм у целини бави рекламирањем и продајом роба и услуга.

Члан 7.

Жељена зона сервиса може да обухвати подручје Републике Србије, аутономне покрајине, региона или локално подручје, сходно члану 47 ст. 1 Закона о радиодифузији.

Комерцијални радиодифузни сервис мора да обезбеди квалитетан пријем радијског, односно телевизијског сигнала за најмање 60% становништва у жељеној зони сервиса, сходно члану 47 ст. 3. Закона о радиодифузији.

Кабловско и сателитско емитовање

Члан 8.

Агенција издаје дозволу за кабловско или сателитско емитовање програма без јавног конкурса, на захтев Оператора.

Оператор је дужан да испуни услове прописане посебним законом којим се уређује област телекомуникација у погледу поседовања прописаних дозвола, испуњења техничких услова и стандарда за мрежу и станицу коју користи и друге услове прописане тим законом и које одреди регулаторно тело надлежно за област телекомуникација и да прибави права за емитовање одређеног програма емитера тог програма.

Обавеза прибављања дозволе из става 1. овог члана за кабловско емитовање не примењује се за програме:

1) за које је Агенција издала дозволу за земаљско емитовање под условом да се наведени програми кабловски емитују на подручју за које је дозвола за емитовање издата (локално подручје, одређени град или општину или на националном нивоу за програме за које је таква дозвола издата) и да се истовремено бесплатно емитују програми јавних сервиса;

2) који се могу примати путем слободног (некодираног) сателитског емитовања на територији Републике Србије.

Оператор може сателитским емитовањем емитовати радио и телевизијски програм намењен сателитском емитовању и обавезан је да прибави дозволу из става 1. овог члана у свим случајевима када за сателитско емитовање није прибавио дозволу за земаљско или кабловско емитовање.

Обавеза прибављања дозволе из става 1. овог члана се примењује за емитовање путем MMDS (Микроталасни Мултиканални Дистрибутивни Систем) технологије, уз обавезу оператора система у MMDS технологији да за све радио станице које користи у наведеном систему прибави прописану дозволу у складу са одредбама посебног закона којим се уређује област телекомуникација."

За прибављање дозвола за кабловско и сателитско емитовање програма, оператор је дужан да поред документације из става 2 достави сву документацију која се подноси на Јавни конкурс за добијање дозвола за земаљско емитовање програма на основу овог Правилника, осим документације која се односи на испуњеност услова за добијање дозволе за радиодифузну станицу.

Поступак издавања дозволе

Члан 9.

У поступку за издавање дозвола, РРА предузима следеће активности:

- расписивање јавног конкурса (чл.10 овог Правилника);
- објављивање огласа за јавни конкурс (чл.11 овог Правилника);
- дефинисање услова за издавање дозволе (чл.13-26 и 29-34 овог Правилника);
- дефинисање садржаја пријаве на јавни конкурс (чл.27 и 28 овог Правилника);
- утврђивање висине депозита (чл.35 овог Правилника);
- поступање РРА по расписивању конкурса (чл.36-38 овог Правилника);
- примена утврђених критеријуми за одлучивање приликом издавања дозволе (чл.39-52 овог Правилника);
- објављивање листе лица којима је издата дозвола (чл.55 овог Правилника);
- одлучивање по приговору (чл.56 овог Правилника);
- дефинисање садржине обрасца дозволе (чл.57 овог Правилника);
- праћење рока за почетак емитовања програма (чл.59 овог Правилника);
- вођење евиденције (чл.62 овог Правилника).

Јавни конкурс

Члан 10.

Дозвола за емитовање програма издаје се на основу јавног конкурса.

РРА на основу Плана расподеле радио фреквенција обавезно расписује јавни конкурс када постоје могућности за издавање нових дозвола за емитовање програма сходно члану 49 ст. 2 и члану 50 Закона.

На јавном конкурс у објављују се жељене зоне сервиса ради чијег се покривања расписује конкурс, у складу са Планом расподеле радио фреквенција, списак фреквенција/локација (предајника) и идентификациона ознака сваке посебне мреже (нпр: К1, К2, К3).

Подносилац пријаве на јавни конкурс подноси пријаву за одређену зону сервиса, а не за техничку мрежу. Приликом подношења пријаве на јавни конкурс, подносилац може поднети пријаве за више различитих зона сервиса, а Савет РРА ће донети одлуку о издавању дозволе за емитовање програма за само једну зону сервиса.

Оглас за јавни конкурс

Члан 11.

Оглас којим се расписује јавни конкурс за издавање дозвола за емитовање програма садржи:

1. Подручје жељене зоне сервиса са припадајућим радио фреквенцијама/локацијама;

2. Техничке, организационе и програмске услове за производњу и емитовање програма које подносилац пријаве треба да испуњава;
3. Услове утврђене посебним законом којим се уређује област телекомуникација и прописима донетим на основу њега, које подносилац пријаве треба да испуњава за добијање дозволе за радиодифузну станицу;
4. Висину годишње накнаде за добијено право за емитовање програма;
5. Висину накнаде која се плаћа за коришћење радио фреквенција на основу издате дозволе за радиодифузну станицу (предајник) или радио или ТВ мрежу (систем умрежених предајника) за коју се расписује конкурс, а у складу са Правилником о висини накнаде за емитовање програма који доноси РРА и Правилником о накнади за коришћење радиодифузних станица који доноси РАТЕЛ.
6. Рок за подношење пријаве на јавни конкурс заједно са прописаном документацијом;
7. Рок за доношење одлуке по расписаном јавном конкурс.

Ради обезбеђивања услова да јавни конкурс буде доступан свим заинтересованим лицима под равноправним условима, оглас се објављује у "Службеном гласнику Републике Србије" и у најмање једном широко доступном дневном листу. Ако се јавни конкурс расписује за издавање дозвола за емитовање програма радио и/или телевизијских станица локалних или регионалних заједница, оглас се мора објавити и у најмање једном локалном, односно регионалном листу на подручју за које се расписује јавни конкурс.

Рок за подношење пријава на јавни конкурс не може да буде краћи од 60 дана од дана објављивања огласа.

Подносилац пријаве може да достави и другу документацију за коју сматра да је од значаја за добијање дозволе за емитовање програма.

Документација за конкурс се подноси у четири примерка и неће се враћати подносиоцу.

Висина годишње накнаде за издавање дозволе за емитовање програма

Члан 12.

Висину годишње накнаде за издавање дозволе за емитовање програма одређује РРА посебним Правилником.

Висина годишње накнаде за добијено право за емитовање програма из члана 11 ст. 1 тач. 4 овог Правилника не односи се на установе јавног радиодифузног сервиса Републике Србије и аутономних покрајина, радио и телевизијске станице локалних и регионалних заједница које су у целини у државној својини и радио и телевизијске

станице цивилног сектора као и на радио и телевизијске станице црква и верских заједница, сходно члану 67 Закона.

Радио и телевизијске станице локалних и регионалних заједница са учешћем приватног капитала, плаћају накнаду за емитовање програма сразмерно проценту тог учешћа (чл. 67 Закона).

УСЛОВИ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛЕ

Члан 13.

На основу члана 50 и 52 Закона, а у складу са Стратегијом развоја радиодифузије у Србији до 2013. године, подносилац пријаве за издавање дозволе за емитовање програма мора да испуни следеће услове:

- техничке;
- организационе;
- програмске;
- финансијске;
- транспарентност структуре власништва, реалне величине капитала и финансирања;
- непостојање недозвољене медијске концентрације;
- услове за издавање дозволе радио станицу.

Технички услови

Члан 14.

Савет РРА дефинише технички ниво квалитета слике/тона, као и захтеве у погледу других минималних техничких услова за производњу и емитовање програма, као што су:

- поседовање и/или закуп одговарајућих просторија;
- минимална техничка опремљеност студија;
- минимални квалитет продукционе опреме.

Уз пријаву на јавни конкурс подносилац пријаве ће приложити доказе о испуњености техничких услова (техничка документација).

Организациони услови

Члан 15.

Сходно члану 52 Закона и члановима 14 и 98 Закона о јавном информисању, подносилац пријаве на јавни конкурс за издавање дозвола за емитовање програма мора бити правно лице регистровано за обављање делатности производње и емитовања радио и/или телевизијског програма.

Приликом подношења пријаве на јавни конкурс, подносилац захтева је у обавези да достави правна аката којима се регулише његов правни статус и организација (документација која се прилаже као доказ испуњености правних и организационих услова дефинисана је чланом 32 Правилника).

Програмски услови

Члан 16.

Подносилац пријаве мора испуњавати програмске услове који подразумевају постојање осмишљеног програмског концепта и одговарајуће програмске шеме.

Програмски концепт коју подносилац пријаве приложи на конкурс, сматраће се саставним делом дозволе за емитовање програма.

Непоштовање програмског концепта од стране емитера, повлачи изрицање мера предвиђених Законом и нормативним актима РРА.

Уз пријаву на јавни конкурс подносилац пријаве ће приложити доказе о испуњености програмских услова (програмска документација).

Финансијски услови

Члан 17.

Подносилац пријаве мора гарантовати својим финансијским потенцијалом да ће бити у могућности да реализује предложени програмски и уређивачки концепт (документација везана за анализу финансијског стања подносиоца пријаве дефинисана је у члану 34 Правилника).

Подносилац пријаве дужан је да пре пријаве на јавни конкурс уплати депозит који не може бити већи од пуног износа тромесечне накнаде за емитовање програма и доказе о томе приложи у својој пријави на конкурс.

Транспарентност структуре власништва, реалне величине капитала и финансирања

Члан 18.

Подносилац пријаве има обавезу да идентификује власнике оснивачког капитала, документује власничку структуру, као и да учини доступним податке о изворима финансирања радио и/или телевизијске станице.

Подносилац пријаве је у обавези да учини доступним податке о реалној вредности капитала радио и/или телевизијске станице. У ову сврху РРА може користити анализу финансијског стања подносиоца захтева и релевантне податке који су доступни надлежним државним органима.

Забрана недозвољене медијске концентрације

Члан 19.

Забрана недозвољене медијске концентрације, односно преовлађујућег утицаја на јавно мњење проистиче из Закона (члан 97-103 Закона).

Приликом пријаве на јавни конкурс подносилац пријаве доставља изјаву о непостојању недозвољене медијске концентрације.

Достављање неистинитих података које се односе на медијску концентрацију основ је за одузимање дозволе за емитовање програма. (члан 102 Закона).

Члан 20.

На основу члана 98 Закона недозвољена медијска концентрација постоји када емитер доведе до нарушавања принципа плурализма мишљења у средствима јавног информисања, на следећи начин:

- учешћем у оснивачком капиталу другог емитера;
- учешћем у оснивачком капиталу новинско-издавачког предузећа;
- учешћем у оснивачком капиталу предузећа које обавља делатност новинске агенције;
- истовременим емитовањем и радио и телевизијског програма на истом подручју као једини емитер;
- на други начин предвиђен одредбама Закона.

Недозвољена медијска концентрација постоји и када оснивач новинско-издавачког предузећа или оснивач предузећа које обавља делатност новинске агенције учешћем у оснивачком капиталу емитера доведе до нарушавања принципа плурализма мишљења у средствима јавног информисања.

Члан 21.

Сходно члану 99 Закона, сматраће се да недозвољена медијска концентрација, односно преовлађујући утицај на јавно мњење, увек постоји када емитер који:

- има дозволу за емитовање програма на националном нивоу покривања учествује у оснивачком капиталу другог емитера који има исту такву дозволу, са више од 5%;
- на истом подручју емитује више од једног телевизијског и једног радио програма;
- има дозволу за емитовање програма на националном нивоу покривања учествује у оснивачком капиталу предузећа које издаје дневне новине које се штампају у тиражу већем од 30.000 примерака, са више од 5%, и обрнуто;
- има дозволу за емитовање програма на националном нивоу покривања учествује у оснивачком капиталу предузећа које обавља делатност новинске агенције, са више од 5%, и обрнуто;

- има дозволу за емитовање програма на националном нивоу покривања истовремено издаје дневне новине које се штампају у тиражу већем од 30.000 примерака;

- као радио или телевизијска станица локалног или регионалног нивоа покривања учествује у оснивачком капиталу другог емитера регионалног или локалног нивоа покривања на истом подручју са више од 30%;

- као радио или телевизијска станица регионалног или локалног нивоа покривања истовремено на истом или суседном подручју издаје дневне новине локалног карактера.

Недозвољена медијска концентрација, односно преовлађујући утицај на јавно мњење, постоји када се у случајевима наведеним у ставу 1. овог члана у оснивачком капиталу другог емитера, предузећа које издаје дневне новине или које обавља делатност новинске агенције, до утврђене висине оснивачког капитала, учествује физичко лице које је оснивач емитера, односно предузећа које издаје дневне новине или обавља делатност новинске агенције, или лица која су његови сродници у правој линији без обзира на степен родства или лице које је његов брачни друг.

Члан 22.

Уколико утврди да би се издавањем дозволе остварила недозвољена медијска концентрација, РРА неће издати дозволу за емитовање програма подносиоцу пријаве.

Подносилац пријаве је у обавези да уз пријаву достави оверену изјаву да добијањем дозволе за емитовање програма неће наступити недозвољена медијска концентрација.

Члан 23.

РРА ће Агенцији за приватизацију достављати своје мишљење о могућој недозвољеној медијској концентрацији у случајевима приватизације РТВ станица локалних и регионалних заједница. Ова надлежност РРА односи се и на страна физичка и правна лица која могу учествовати у оснивачком капиталу емитера. (члан 101 Закона).

Члан 24.

Ради контроле структуре и порекла капитала имаоца дозволе, имаоца дозволе је дужан да за сваку промену власничке структуре прибави претходну сагласност Агенције.

Сагласно члану 61 Закона, уколико РРА утврди да ће се планираним променама власничке структуре остварити недозвољена медијска концентрација, предложиће емитеру да свој статус усклади на начин како не би дошло до недозвољене медијске концентрације. Уколико емитер не поступи по наложеним упутствима, РРА ће применити мере предвиђене Законом, тј. покренуће поступак за престанак важења дозволе за емитовање програма пре истека времена на које је издата.

Услови предвиђени за издавање дозволе за радио станицу

Члан 25.

Дозвола за радио станицу (предајнике) коју издаје РАТЕЛ представља саставни део дозволе за емитовање програма коју издаје РРА.

Услове за издавање дозволе за радио станицу (предајнике), као и документацију потребну за прибављање дозволе утврђује РАТЕЛ на основу Закона о телекомуникацијама и прописа донетим на основу поменутог закона, а објављује РРА у огласу којим се расписује јавни конкурс за издавање дозвола за емитовање програма . (чл. 50. Закона)

Члан 26.

РАТЕЛ ће дозволе за радио станице издати у року од 45 дана од дана достављања комплетне техничке документације подносиоца пријаве.

РАТЕЛ ће да достави РРА издате дозволе за радио станице, одмах по њиховој додели.

Садржај пријаве на јавни конкурс

Члан 27.

Пријава на јавни конкурс подноси се на обрасцу чију садржину прописује и објављује РРА (члан 52 ст. 1 Закона).

Образац пријаве на јавни конкурс обавезно садржи:

- матични број и ПИБ број подносиоца пријаве;
- пун назив подносиоца пријаве, адреса, телефон, факс и e-mail адресу;
- назив/ознаку/одзив (за емитере радио програма), односно скраћени идентификациони знак подносиоца пријаве који ће користити за све време емитовања телевизијског и/или радио програма;
- изјаву о томе којој врсти емитера подносилац пријаве припада сходно садржају телевизијског и/или радио програма, сходно члану 45 Закона о радиодифузији;
- подручје жељене зоне покривања за који је расписан јавни конкурс;
- име лица одговорног за заступање подносиоца пријаве;
- име и презиме главног и одговорног уредника програма. Уколико програм има више одговорних уредника – листу имена свих одговорних уредника.

Подносилац пријаве

Члан 28.

Подносилац пријаве на јавни конкурс може бити:

- приватно предузеће;
- невладина организација;

- удружење грађана;
- предузећа чији су оснивачи скупштина општине или скупштина града.

Подносилац пријаве на јавни конкурс не може бити домаће правно лице у коме су оснивачи страна правна лица регистрована у земљама у којима према унутрашњим прописима тих земаља није дозвољено или није могуће утврдити порекло оснивачког капитала, односно не може учествовати на Јавном конкурс за издавање дозволе за емитовање програма.

ДОКУМЕНТАЦИЈА КОЈУ ПОДНОСИЛАЦ ПРИЈАВЕ ДОСТАВЉА УЗ ПРИЈАВУ

Документација која се односи на власничку структури подносиоца пријаве

Члан 29.

-Извод из Регистра Агенције за привредне субјекте или решење Министарства унутрашњих послова (за поједине друштвене групе или организације грађана) или надлежног министарства

-Када су оснивачи или суоснивачи подносиоци пријаве други привредни субјекти, изводе из регистра агенција за привредне субјекте за осниваче или суосниваче подносиоца пријаве

-Када су оснивачи или суоснивачи подносиоца пријава физичка лица, оверену изјаву да немају учешћа у капиталу других правних субјеката

Документација која се односи на непостојање недозвољене медијске концентрације

Члан 30.

- Оверена изјава да се евентуалним издавањем дозволе за емитовање програма неће остварити недозвољена медијска концентрација, сходно члану 97, 98, 99, 100, 101, 102 и 129 Закона

Документација која се односи на испуњености техничких услова

Члан 31.

-попис основних студијских уређаја и техничке параметре тих уређаја који гарантују квалитет произведеног сигнала

- доказ о власништву или уговор о закупу непокретности, односно пословног простора адекватног за производњу и емитовање радио или ТВ програма

-Грађевински елаборат или извод из овереног грађевинског пројекта са одговарајућим плановима/скицама и подацима о коришћеном простору

-Раније добијене дозволе, уговоре који омогућавају емитовање програма (уколико постоје) или другу одговарајућу документацију којом се доказује раније стечено право на емитовање програма – важи за подносиоце пријаве који у тренутку расписивања конкурса емитују програма

Документација која се односи на испуњеност организационих услова

Члан 32.

- Акт о оснивању правног лица које се јавља на конкурс
- Решење надлежне пореске управе о класификацији правног лица – подносиоца пријаве;
- Колективни уговор или Правилник о раду;
- Акт о систематизацији послова којим се регулише број запослених и врста послова, услови за обављање поједних послова и потребан број извршилаца и ангажовање лица ван радног односа (по уговору)
- Подаци о персоналној структури запослених и ангажованих лица ван радног односа на дан пријаве на јавни конкурс, важи за подносиоце пријаве који у тренутку расписивања конкурса емитују програм у тренутку;
- Доказ о пријави запослених надлежним службама и доказе о уплати законом утврђених пореза и доприноса (ППП образац) - важи за подносиоце пријава који у тренутку расписивања конкурса емитују програм у тренутку;

Документација која се односи на испуњеност програмских услова

Члан 33.

- Програмски елаборат који обухвата разрађени програмски концепт са оквирном програмском шемом, поштујући минималне програмске стандарде прописане чланом 68. Закона о радиодифузији и Стратегијом развоја радиодифузије у Србији до 2013 године.
- Важеће уговоре о заштити ауторских и сродних права закључених између организације за колективно остваривање ауторских и сродних права (регистрована у Заводу за интелектуалну својину СЦГ) и подносиоца пријаве, као и потврде организација о измирењу обавеза на основу уговора-важи за подносиоце пријаве који у тренутку расписивања конкурса емитују програм

- Актуелне уговоре о емитовању играног и сличног програма (нпр. серије, филмови и др.) важи за подносиоца пријаве који у тренутку расписивања конкурса емитује програм.

- Име и презиме главног и одговорног уредника програма. Уколико програм има више одговорних уредника – листу имена свих одговорних уредника.

Документација која се односи на испуњеност финансијских услова

Члан 34.

Подносилац пријаве који у време подношења пријаве емитује телевизијски и/или радио програм, треба да достави:

- Финансијски извештај са билансом стања и билансом успеха за последњу пословну годину пре године у којој се подноси пријава на јавни конкурс
- Уколико је подносилац пријаве разврстан као велико правно лице извештај о ревизији финансијских извештаја коју је оверио независни ревизор
- Потврду Министарства финансија-пореске управе о измирењу пореских обавеза;
- Уговоре са носиоцима ауторских и сродних права и оверене изводе из банке о измирењу свих обавеза проистеклих из уговора
- Важеће комерцијалне уговоре о купопродаји пропагандног времена, спонзорству програма
- Извод банке којим се потврђује уплата депозита или оверен налог за уплату депозита

Подносилац пријаве који у време подношења пријаве **не емитује** радио и/или телевизијски програм, треба да достави:

- Извештај о пројектованим приходима и расходима са њиховом спецификацијом, за период од пет година
- Банкарску гаранцију у минималној висини годишње накнаде за добијено право на емитовање програма (за телевизију) или у минималној висини шестомесечне накнаде за добијено право емитовања програма (радио).
- Извод банке којим се потврђује уплата депозита или оверен налог за уплату депозита

Финансијски извештаји које доставља подносилац пријаве морају бити оверени од стране Центра за бонитет (Управа прихода).

Подносилац пријаве који се на јавни конкурс пријављује као радио/ТВ станица цивилног сектора, у обавези је да уместо банкарске гаранције приложи писану гаранцију из које се може закључити на који начин је обезбеђено финансирање наведене радио/телевизијске станице (Уговор о донацији и сл).

Подносилац пријаве који се на јавни конкурс пријављује као радио и/или телевизијска станица локалног или регионалног сектора, чији је оснивач скупштина општине, има статус јавног предузећа и у обавези је да приложи копију буџета општине на основу кога се могу утврдити средства која се издвајају за обезбеђење рада радио/телевизијске станице.

Депозит

Члан 35.

Висина депозита коју подносилац пријаве уплаћује на жиро рачун РРА пре подношења пријаве на јавни конкурс не може да буде већа од пуног износа тромесечне накнаде за емитовање програма.

Лицу коме није издата дозвола за емитовање програма уплаћени депозит се враћа у року од седам дана од дана доношења одлуке по расписаном јавном конкурс, а лицу коме је издата дозвола уплаћени депозит се урачунава у износ накнаде за емитовање програма.

Депозит се не враћа имаоцу дозволе за емитовање програма који:

- 1) пре истека рока за почетак емитовања програма у писаној форми обавести Савет да одустаје од коришћења издате дозволе за емитовање програма, односно коришћења радио фреквенције која му је по овом основу додељена;
- 2) не започне емитовање програма у прописаном року.

Поступање РРА по расписивању јавног конкурса

Члан 36.

Пријава за јавни конкурс подноси се Стручној служби РРА у законом предвиђеном року који не може бити краћи од 60 дана од дана објављивања огласа, сходно члану 50 ст. 3 Закона.

Стручна служба РРА заводи приспеле пријаве за јавни конкурс са пратећом документацијом према датуму приспећа.

Пријаве за јавни конкурс са потпуном документацијом могу се предати:

- лично Стручној служби РРА.

Доносиоцу пријаве за јавни конкурс се на једном примерку ставља пријемни печат РРА са датумом и временом предаје пријаве.

- препоручено поштом,

Даном приспећа пријаве у РРА, сматра се дан предаје пријаве за јавни конкурс пошти.

- обичном поштом,

Даном приспећа пријаве у РРА сматра се дан када пријава за јавни конкурс стигне у Стручну службу РРА.

Члан 37.

Стручна служба РРА за сваку пријаву за јавни конкурс прави посебан досије на коме су назначени редни број пријаве, назив, матични број и ПИБ број подносиоца пријаве. Посебан досије садржаће све прикупљене податке и поднету документацију која се односи на подносиоца пријаве.

Стручна служба РРА ће прегледати све благовремено поднете пријаве, са приложеном документацијом.

Стручна служба РРА ће пријаву која садржи непотпуне или нетачне податке, односно непотпуну документацију вратити подносиоцу пријаве да у накнадно одређеном року од седам дана допуни пријаву, односно достави тачне податке или потпуну документацију, и о томе известити Савет РРА.

Ако подносилац пријаве у законом прописаном року од седам дана, допуни пријаву, односно достави тачну и потпуну документацију, сматраће се да је пријава (од почетка) била уредно поднета.

Стручна служба РРА након увида у поднете пријаве и документацију саставља извештај о утврђеном чињеничном стању и доставља га Савету РРА

Савет РРА може ради бољег увида у поднету документацију која се односи на услове из члана 13-27 овог Правилника, ангажовати независне стручњаке адекватних профила који нису запослени у РРА (инжењери, правници, економисти, стручњаци из области медија, маркетинга као и чланови Етичког комитета), сходно чл. 46 Статута.

РРА задржава право да од подносилаца пријава затражи и додатну документацију и образложење, уколико процени да је то неопходно. Подносиоци пријава су дужни да се одазову позиву РРА и доставе затражену документацију и образложење.

Савет РРА ће узети у разматрање све благовремене и потпуне поднете пријаве.

Члан 38.

РРА ће у року од седам дана од дана истека рока за подношење пријава, јавно објавити, на начин на који је објављен оглас, листу свих подносилаца пријава, чије су пријаве потпуне и поднете у предвиђеном року, сходно члану 53 ст. 1 тач. 2 Закона о радиодифузији.

КРИТЕРИЈУМИ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛА ЗА ЕМИТОВАЊЕ ПРОГРАМА

Члан 39.

У поступку одлучивања по поднетим пријавама РРА је у обавези да утврди и објави недискриминаторске, објективне и мерљиве критеријуме, који одговарају активностима за чије се обављање издаје дозвола. (чл. 53. Закона)

Чланови Савета РРА дужни су да се приликом доношења одлука о издавању дозвола руководе условима и критеријумима наведеним у Закону и овом Правилнику.

Члан 40.

Утврђивањем критеријума за издавање дозволе за емитовање програма овим Правилником пре расписивања јавних конкурса, постиже се њихова формализација и универзалност, односно недискриминаторност.

Члан 41.

Објективност и мерљивост критеријума постићи ће се утврђивањем критеријума подложних квантификацији, а то су:

- пословни успех/економска самоодрживост подносиоца пријаве (важи за оне који тренутно емитују програм), односно, адекватна и уверљива гаранција будућег пословног успеха, односно економске самоодрживости (важи како за оне подносиоце пријаве који не емитују програм, тако и за све учеснике на конкурс);
- гледаност/слушаност радио или телевизијске станице (важи само за кандидате који су раније емитовали програм);
- искуство у области радиодифузије и сличним делатностима (важи за станице које емитују програм или за оне правне субјекте чији оснивачи имају искуство у овим областима);
- претежна делатност правног лица;
- стимулација развоја домаће радиодифузије
- транспарентност власничке структуре и порекла капитала
- спречавање отвореног или прикривеног наметања преовлађујућег утицаја на јавно мњење (заштиту плурализма мишљења), тј. спречавање монополског понашања у области радиодифузије
- понашање подносиоца пријаве током конкурсне процедуре.

Закон о радиодифузији у члану 53 став 1 тачка 5 изричито помиње следеће критеријуме:

- гаранција радио и/или телевизијске станице већем доприносу, квалитету и разноврсности програма и
- понашање радио и/или телевизијске станице у претходном периоду (важи само за оне који су раније емитовали програм).

Пословни успех / економска самоодрживост

Члан 42.

Пословни успех/економска самоодрживост је реалан фактор процене да ли подносилац захтева заслужује да му се повери на одређени рок коришћење ограниченог природног ресурса какав је радиофреквенција.

За примену овог критеријума потребна је глобална процена финансијске моћи и пословног плана подносиоца захтева, при чему је тенденција да се дозвола издаје кандидатима са бољим финансијским потенцијалом за који ће бити обезбеђена банкарска гаранција

Гледаност / слушаност

Члан 43.

Гледаност/слушаност програма представља објективан показатељ успешности радио и телевизијске станице, као и квалитета остваривања једног од начела на којима почива радиодифузија, а то је „рационалног и ефикасног коришћења радиофреквенцијског спектра као ограниченог природног ресурса.“ (чл. 3 Закона).

Члан 44.

Гледаност/слушаност програма као критеријум за одлучивање по поднетим пријавама за емитовање програма, може се применити само на радио и ТВ станице које у моменту пријаве на јавни конкурс, емитују програм.

Податке о гледаности/слушаности програма РРА добија од правних лица (агенција) која се баве истраживањем јавног мњења или организациојом сопственог истраживања гледаности/слушаности.

Члан 45.

Гледаност/слушаност програма као критеријум, иако најмерљивији, не може се сматрати основним и пресудним јер не може обухватити све подносиоце пријава, већ само оне који емитују програм у тренутку расписивања јавног конкурса.

Искуство у области радиодифузије и сличним делатностима

Члан 46.

Приликом одлучивања о издавању дозвола за емитовање програма Савет РРА ће дати предност подносиоцима пријава који имају искуства у области радиодифузије и областима које су сродне или повезане са радиодифузијом (радио и ТВ продукција, филмска продукција, музичка продукција, делатности везане за техничке аспекте радиодифузије и сл.)

Претежна делатност правног лица

Члан 47.

Правно лице може бити регистровано за више различитих делатности. Предност ће имати правно лице коме је основна делатност емитовање и производња радио или тв програма.

Гаранција доприноса већем квалитету и разноврсности програма

Члан 48.

У случају да се за коришћење исте радио фреквенције пријавило више лица која испуњавају услове, предност се даје ономе који, на основу поднете документације, пружа већу гаранцију да ће доприносити већем квалитету и већој разноврсности програма, односно програмских садржаја, на одређеном подручју на коме програм треба да буде емитован (чл. 53 став 1 тачка 5 Закона).

Квалитет у смислу ст.1 овог члана сматраће се програмски концепти који у програмском садржају изразито фаворизују образовне, културне, научни, дечје и сл. садржаје.

Члан 49.

Уколико подносилац пријаве у тренутку расписивања конкурса емитује програм, Савет РРА може ради оцене квалитета и разноврсности појединих програма користити податке независних агенција које се баве истраживањем јавног мњења.

Савет РРА може добијене податке агенција за истраживање јавног мњења упоредити са подацима до којих је дошла Стручна служба РРА, самостално, анонимном анкетом, ради укупне оцене квалитета и разноврсности програма, односно програмских садржаја.

Подаци из ст. 1 и 2 овог члана не могу се сматрати елиминаторним јер се на конкурс могу јавити и правна лица која у тренутку расписивања јавног конкурса не емитују програм.

Члан 50.

Приликом одлучивања о издавању дозволе, Савет РРА ће имати у виду приложени програмски концепт сваког подносиоца пријаве, као и међусобни однос програмских садржаја, независно од чињенице да ли подносилац пријаве у тренутку расписивања конкурса емитује програм или не.

Понашање у претходном периоду

Члан 51.

Понашање у претходном периоду као један од критеријума на основу којих Савет доноси одлуку о издавању дозвола за емитовање програма, односи се на подносиоце пријава који и у време расписивања јавног огласа емитују програм.

Наведени критеријум подразумева допринос подносиоца пријаве остваривању начела уређења односа у области радиодифузије, утврђених чланом 3 Закона о радиодифузији.

Члан 52.

РРА ће процењивати свеукупно понашање емитера до тренутка расписивања конкурса, што подразумева:

- квалитет емитованог програма
- професионализам;
- поштовање закона;
- пропагандну делатност у корист било које од политичких опција;
- чињеницу да ли је радио и/или телевизијска станица почела да емитује програм након ступања на снагу Закона о радиодифузији (27.јула 2002. године), сходно члану 119 Закона.

У циљу стицања целовитије слике о понашању емитера, РРА ће користити и податке које прикупља Стручна служба РРА применом система мониторинга.

Стимулација развоја домаће радиодифузије

Члан 53.

Члан 3 ст. 1 тачка 7 Закона о радиодифузији као принцип регулисања односа у области радиодифузије изричито налаже „подстицање развоја радиодифузије и стваралаштва у области радија и телевизије у Републици Србији.“

Под стимулацијом развоја подразумева се свекупна процена тога да ли ће емитер у оквирима националног законодавства својим деловањем допринети реализацији начела регулисања односа у области радиодифузије из члана 3 Закона о радиодифузији.

Овом циљу осим подносиоца пријаве са 100% домаћег капитала могу допринети и подносиоци пријаве са мешовитим капиталом који се обавезу да ће ангажовати и обучавати домаће стручњаке свих профила.

Транспарентност власничке структуре и порекла капитала

Члан 54.

Без јасне и транспарентне документације о структури и пореклу капитала није могуће утврдити колики је стварни удео страног капитала, нити да ли постоји недозвољена медијска концентрација (члан 41 ст. 3 и члан 101 ст. 1 Закона).

У оба члана Закона, транспарентност структуре и порекла капитала подносиоца пријаве појављује се као нужан услов за одлучивање Савета РРА.

Спречавање отвореног или прикривеног наметања преовлађујућег утицаја на јавно мњење

Члан 55.

Члановима 97-101 Закона регулисани су појмови медијске концентрације као преовлађујућег утицаја на јавно мњење (заштита плурализма мишљења) и спречавање монополског понашања у области радиодифузије.

Сваку медијску концентрацију, па и дозвољену треба избегавати и дозволити је само као изузетак и у случајевима када је то нужно, а не као правило.

Понашање подносиоца пријаве током конкурсне процедуре

Члан 56.

Сваки покушај подносиоца пријаве да директно или путем медија утиче на одлучивање чланова Савета РРА (јавно прејудуцирање исхода конкурса, отворена или прикривена пропаганда, контакти са ненадлежним институцијама током конкурса и слично), сматраће се кршењем Закона.

Члан 57.

РРА и Савет РРА ће по завршетку јавног конкурса, а пре одлучивања о издавању дозвола за радио/телевизијске мреже за национално, покрајинско и

регионално покривање обавити јавни разговор са подносиоцима пријава, сходно члан 32 Статута РРА.

Сарадња РРА и Републичке агенције за телекомуникације

Члан 58.

РРА је дужна да обезбеди координацију рада са регулаторним телом надлежним за област телекомуникација и благовремено достављање захтева за издавање дозволе за радиодифузну станицу, како би се одлука о целовитој дозволи за емитовање програма донела најкасније у року од деведесет дана од дана објављивања листе пријављених на јавни конкурс.

У својој одлуци (захтеву) о издавању дозволе за емитовање програма, РРА наводи ком одређеном емитеру додељује одређену локацију/фреквенцију или радио или ТВ мрежу предвиђену Планом расподела радиофреквенција.

На основу одлуке (захтева) РРА из претходног става, РАТЕЛ издаје дозволе за појединачне радио станице (предајнике).

РАТЕЛ је дужна, у складу са чланом 82 став 4 Закона о телекомуникацијама и чланом 39 став 6 Закона о радиодифузији, да подносиоцу пријаве у складу са Планом расподеле радиофреквенција изда дозволу за радио станицу, ако су испуњени технички услови које прописује РАТЕЛ на основу Закона о телекомуникацијама и прописа донетих на основу њега.

Подносиоци пријава за јавни конкурс су дужни да у року од 30 дана од дана објављивања одлуке (захтева) Савета РРА за издавање дозволе за радиодифузну станицу доставе РАТЕЛ-у комплетну техничку документацију прописану Правилником РАТЕЛ-а за издавање дозволе за радиодифузну станицу.

РАТЕЛ ће дозволе за радио станице издати у року од 45 дана од дана достављања комплетне техничке документације подносиоца пријаве.

РАТЕЛ је у обавези да РРА достави издате дозволе за радио станице, одмах по њиховој додели.

Уколико у току провере техничких услова, РАТЕЛ установи да подносилац захтева не испуњава услове прописане Законом о телекомуникацијама и прописима донетим на основу њега, обавестиће РРА и подносиоца пријаве на јавни конкурс.

Подносилац пријаве на јавни конкурс је дужан да у најкраћем року, а не дужем од 10 дана, отклони недостатке и о томе обавести РРА и РАТЕЛ.

Члан 59.

О издавању дозволе за емитовање радио и/или телевизијског програма одлучује Савет РРА тајним гласањем, квалификованом већином од пет гласова (члан 20 и члан 22 Статута).

Документација везана за гласање чува се пет година запечаћена у архиви РРА.

Јавни конкурс за издавање дозвола за емитовање радио и/или телевизијског програма може се поновити у случају да Савет РРА процени да подносиоци пријава не испуњавају услове конкурса предвиђених Законом и овим Правилником.

Објављивање листе лица којима је издата дозвола за емитовање програма

Члан 60.

РРА јавно објављује листу лица (подносилаца захтева) којима је издата дозвола за емитовање програма (емитера) и РАТЕЛ-у доставља листу емитера као и по један примерак издатих дозвола за емитовање програма (члан 53 ст. 1 тач. 7 и 9 Закона).

Приговор на одлуку РРА

Члан 61.

Подносилац пријаве на јавном конкурс који је незадовољан одлуком Савета РРА има право да, у року од 15 дана од достављања решења, поднесе приговор Савету РРА, сходно члану 54. Закона.

Савет РРА је дужан да одлуку о приговору донесе у року од 30 дана од дана његовог подношења..

Против одлуке Савета РРА донете по приговору, подносилац пријаве може се покренути управни спор пред надлежним судом у року од 30 дана од дана достављања одлуке.

Почетак емитовања програма

Члан 62.

Емитер је дужан да почне са емитовањем програма најкасније у року од 90 дана од дана пријема дозволе за емитовање програма, с тим што не може да почне са емитовањем програма пре него што испуни услове за почетак рада радиодифузне станице прописане Законом о телекомуникацијама.

У случају непоступања у складу са ставом 1. овог члана емитеру се одузима дозвола за емитовање програма.

Емитер који већ емитује програм, наставља са емитовањем програма до окончања јавног конкурса за издавање дозвола, а не дуже од 30 дана од дана окончања јавног конкурса у складу са овим Правилником.

Заједничко коришћење радио фреквенције

Члан 63.

РАТЕЛ ће на захтев РРА, а у року од 15 дана од дана подношења захтева, дати мишљење о испуњености техничких услова за заједничко коришћење радио фреквенције по достављању одговарајуће техничке документације.

Ако су испуњени услови из Плана расподеле радио фреквенција, РРА може одобрити да највише три емитера емитују радио, односно телевизијски програм на истој радио фреквенцији и у истој жељеној зони сервиса а на основу члана 48 Закона.

Заједничко коришћење једне или више радио фреквенција у истој сервисној зони, РРА може да одобри само на основу претходно прибављеног позитивног мишљења РАТЕЛ-а, само са аспекта техничког решења из поднете документације.

За добијање дозволе за емитовање програма из става 3. овог члана емитери подnose и уговор којим се регулише време емитовања програма сваког од емитера који намерава заједнички да користи радио фреквенцију у истој жељеној зони сервиса.

РРА сваком емитеру издаје посебну дозволу за емитовање програма у којој се посебно наводи заједничко коришћење радио фреквенције, емитер/и који користе исту радио фреквенцију и услове заједничког коришћења.

Члан 64.

Дозволу за појединачну радиодифузну станицу/мрежу издаје РАТЕЛ, сходно члану 39 ст. 4 Закона и члану 82 ст. 4 Закона о телекомуникацијама.

РРА без јавног конкурса доноси одлуку о поднетом захтеву емитера за допунско покривање у координацији са Републичком агенцијом за телекомуникације, а у складу са Планом расподеле радио фреквенција, сходно члану 58 Закона и члану 82 ст. 1 тач. 3 Закона о телекомуникацијама.

Вођење евиденције

Члан 65.

РРА води регистар о издатим дозволама за емитовање програма који је јаван (чл. 55 Закона).

Члан 66.

Овај правилник ступа на снагу наредног дана од дана објављивања на званичном сајту Агенције.

У Београду,
16. новембар 2006. године

Републичка радиодифузна агенција
председник Савета
др Ненад Цекић